

KÖZBESZERZÉSI SZAKVÉLEMÉNY

Szakvéleményt kérő szervezet:

Név: Nagymaros Város Önkormányzata

Cím: 2626 Nagymaros, Fő tér 5.

Szakvélemény kiállítója:

Máthé Márk

Felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó

Szaktanácsadói névjegyzéki lajstromszám: 00647

Novum Forum Bt.

2724 Újlengyel, Határ u. 31.

Mobil: 06 70 622-7853

E-mail: mathemark76@gmail.com

Jelen szakvélemény (állásfoglalás) célja, hogy az alább meghatározott támogatott pályázati projekt vonatkozásában útmutatást adjon arról, hogy Kedvezményezettnek kell-e közbeszerzési eljárást lefolytatnia, ha igen, mely projektelemek vonatkozásában áll fent a közbeszerzési eljárás lefolytatásának kötelezettsége.

KÖZBESZERZÉSI KÖTELEZETTSÉG VIZSGÁLATA

1.) Támogatott szervezet(ek), támogatási szerződés, támogatási intenzitás

Kedvezményezett: Nagymaros Város Önkormányzata – támogatási intenzitás az elszámolható költségek 100 %-a

További támogatást igénylő szervezetek a projektben:

- Nagymarosi Óvodáért Alapítvány
- Nagymarosi Német Nemzetiségi Önkormányzat

Vonatkozó támogatási szerződés: a **TOP_PLUSZ-3.1.3-23-PT1-2024-00075** azonosító számú, **Helyi humán fejlesztések Nagymaroson** című projekt

Támogatás teljes összege: 99 846 386 Ft

2.) Szervezet Kbt. hatálya alá tartozás vizsgálata

A kedvezményezett Nagymaros Város Önkormányzata a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (továbbiakban: Kbt.) alanyi hatálya alá tartozik: Kbt. 5. § (1) bekezdés *cd)* alpontja szerinti helyi önkormányzat.

A Nagymarosi Német Nemzetiségi Önkormányzat a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (továbbiakban: Kbt.) alanyi hatálya alá tartozik: Kbt. 5. § (1) bekezdés *ce)* alpontja szerint helyi nemzetiségi önkormányzat.

A Nagymarosi Óvodáért Alapítvány nem tartozik a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (továbbiakban: Kbt.) alanyi hatálya alá.

Tekintettel arra, hogy teljes projekt vonatkozásában Nagymaros Város Önkormányzata minősül Kedvezményezettnek, a továbbiakban a teljes pályázati költségvetést úgy tekintem, mint a Kbt. alanyi hatálya alá tartozó szervezet vonatkozásában felmerülő beszerzéseket.

3.) Becsült érték meghatározása, egybeszámítási szabályok:

A közbeszerzés becsült értékét a Kbt. 16-19. § (1) bekezdéseinek megfelelően kell meghatározni.

Kbt. 16. § (1) bekezdése kimondja:

Közbeszerzés becsült értékén a közbeszerzés megkezdésekor annak tárgyáért az adott piacon általában kért vagy kínált – általános forgalmi adó nélkül számított, a 17–20. §-ban foglaltakra tekintettel megállapított – teljes ellenszolgáltatást kell érteni. Opcionális részt tartalmazó ajánlatkérés esetén a teljes ellenszolgáltatásba az opcionális rész értékét is bele kell érteni. Mennyiségi eltérés meghatározása esetén a szerződésben megjelölt legnagyobb mennyiséget kell figyelembe venni a becsült érték meghatározása során.

Kbt. 19. §-a kimondja:

(1) Tilos a becsült érték meghatározásának módszerét e törvény megkerülése céljával megválasztani.

(2) Tilos a közbeszerzést oly módon részekre bontani, amely e törvény vagy e törvény szerinti uniós értékhatárt elérő vagy meghaladó becsült értékű beszerzésekre vonatkozó szabályai alkalmazásának megkerülésére vezet.

(3) Ha egy építési beruházás vagy ugyanazon közvetlen cél megvalósítására irányuló szolgáltatás megrendelés, illetve azonos vagy hasonló felhasználásra szánt áruk beszerzése részekre bontva, több szerződés útján valósul meg, a közbeszerzés becsült értékének meghatározásához az összes rész értékét figyelembe kell venni. Szolgáltatás megrendelése esetében az ugyanazon közvetlen célra irányultság vizsgálatakor az egyes szolgáltatások műszaki és gazdasági funkcionális egységét kell alapul venni.

A Közbeszerzések Tanácsának a becsült érték számítása, a részekre bontás tilalma és a beszerzési igények mesterséges egyesítése tárgyában kiadott útmutatója (KÉ 2017. évi 95. szám; 2017. június 9.) az alábbi iránymutatásokkal szolgál:

- Szolgáltatás megrendelések esetében a vizsgálat elsődleges szempontja az, hogy az egyes beszerzések ugyanazon közvetlen cél megvalósítására irányuljanak. A Kbt. 19. § (3) bekezdésének utolsó mondata alapján szolgáltatás megrendelése esetében az ugyanazon közvetlen célra irányultság vizsgálatakor az egyes szolgáltatások műszaki és gazdasági funkcionális egységét kell alapul venni.*
- Szolgáltatások megrendelése esetében lényeges szempont a szolgáltatás tartalmának a vizsgálata a tekintetben, hogy annak mi a közvetlen célja. A közvetlen cél meghatározása során természetesen nem az adott szolgáltatás elnevezése dönt (például pénzügyi és műszaki tervezés a tervezés ellenére jogszerűen részekre bontható).*
- Amennyiben a vizsgált szolgáltatások, tevékenységek szakmai tartalmának hasonlósága nem áll fenn, vagy a tevékenységek szakmai tartalmának hasonlósága ugyan fennáll, de a tevékenységek felhasználása nem függ össze közvetlenül, a részekre bontás megalapozott.*
- Szolgáltatások megrendelése esetében tehát az ajánlatkérőnek a műszaki-gazdasági funkció egysége körében elsődlegesen azt kell vizsgálnia, hogy a szolgáltatások egy közvetlen cél megvalósítását szolgálják-e.*
- Abban az esetben, ha a szolgáltatások eltérő feladatokat foglalnak magukban, és nem képeznek műszaki és gazdasági-funkcionális egységet, a két tevékenység eltérő közvetlen cél megvalósítására irányul. Az ugyanazon közvetlen cél hiánya miatt két ilyen tevékenység szolgáltatás megrendeléseként történő beszerzésére nem vonatkozik*

a részekre bontás tilalma, tekintettel arra, hogy a gazdasági-funkcionális egység hiánya miatt erre vonatkozóan egyértelmű megállapítás tehető.

- Olyan jellegű szolgáltatások esetében, melyek többféle, egyértelműen eltérő területhez kötődhetnek (pl. különféle, egymástól szakmailag lényegesen eltérő tárgyú oktatás, vagy eltérő szakterületeken nyújtott tanácsadás), alapvetően azok a beszerzések tekinthetők tartalmilag egységesnek, amelyek azonos szakterülethez vagy szakmához tartoznak, de a megítélés során szerephez juthat a szükséges végzettség-képzettség is, illetve, hogy tipikusan egy vállalkozó képes lehet-e a szolgáltatásokat teljesíteni. Így például egy képzésért felelős szervezet nyelvoktatásra és mérlegképes könyvelői szakma oktatására kötött szerződéseit nem kell egy beszerzésnek tekinteni.
- A Közbeszerzési Döntőbizottság több határozatában hangsúlyozza, hogy a műszaki és gazdasági funkcionális egység szolgáltatásmegrendelés esetében abban az esetben állapítható meg, ha az egyes szolgáltatásmegrendelések ugyanazon közvetlen cél megvalósítására irányulnak. Határozataiban azt is kiemeli a Közbeszerzési Döntőbizottság, hogy a közös közvetett cél nem szolgál alapul ahhoz, hogy a beszerzés egységes volta megállapítható legyen.

4.) Beszerzés tárgya, becsült érték, irányadó értékhatárok:

A szakvéleménykérés célja a projekt keretében beszerzésre kerülő szolgáltatások és árubeszerzések vonatkozásában a közbeszerzési kötelezettség vizsgálata.

A mellékelt projekt költségvetését, projekt elemeket bemutató¹ táblázat alapján az alábbi szolgáltatás és árubeszerzés csoportok (költségkategóriák) azonosíthatóak:

Hasonló jellegű, egybeszámítandó szolgáltatási csoportok / árubeszerzések	Becsült érték Nettó Ft
1.) Testmozgást, egészségmegőrzést szolgáló rendezvényszervezési szolgáltatások	34 173 228 Ft
2.) Hagyományőrző rendezvények szervezése, művészeti szolgáltatások	12 992 126 Ft
3.) Egészségügyi szolgáltatások, egészségügyi és életmód tanácsadás	12 437 008 Ft
4.) Cselekvési terv elkészítése, szakértői feladatok ellátása, nyilvánosság, projekt menedzsment	10 422 824 Ft
5.) Esélyegyenlőségi képzés	720 000 Ft
6.) Sport és egyéb eszközök beszerzése	7 874 016 Ft

Álláspontom szerint a fenti 1-5. költség (tevékenység) kategória esetén lehet azt megállapítani, hogy az adott csoportban szereplő szolgáltatások ugyanazon közvetlen cél megvalósítására irányulnak, az egyes szolgáltatások műszaki és gazdasági funkcionális egysége, ill. közvetlen összefüggése megállapítható, s jellemzően a tevékenységcsoport vonatkozásában lehet azonos ajánlattevői körrel (szakcéggel), ill. egy ajánlattevővel szerződni.

A tevékenységcsoportok beszerzési tárgyai, vonatkozó értékhatárok:

1. Testmozgást, egészségmegőrzést szolgáló rendezvényszervezési szolgáltatások

A csoportba tartozó tevékenységek az alábbi fő CPV kód alá sorolhatóak be:

Szolgáltatási (tevékenységi) csoport a projektben	FŐ CPV kód besorolás	Kbt. kivételi körre / értékhatárra vonatkozó hivatkozás	Vonatkozó közbeszerzési értékhatár
Sportesemény-szervezési szolgáltatások	92620000-3 Sporttal kapcsolatos szolgáltatások	Kbt. 111. §: E törvényt nem kell alkalmazni az	Kbt. 5. §-a szerint valamennyi

¹ A projektelemek részletes listáját a mellékelt költségvetés, projektelem lista ismerteti.

	92622000-7 Sportesemény-szervezési szolgáltatások	uniós értékhatárt el nem érő c) a 3. melléklet szerinti ... szolgáltatásokra	ajánlatkérő esetében, ha a beszerzés tárgya a Kbt. 3. mellékletében szereplő szolgáltatás: nettó 296 854 500 Ft
--	---	--	--

Megállapítható, hogy a fenti beszerzési csoport egybeszámított becsült értéke nem éri el az irányadó nettó 296 854 500 Ft-os uniós közbeszerzési értékhatárt, míg a nemzeti eljárásrendben kivételi körbe tartozik. A beszerzési csoport önállóan tekintve közbeszerzési kötelezettség alá NEM tartozik.

2. Hagyományőrző rendezvények szervezése, művészeti szolgáltatások

A csoportba tartozó tevékenységek az alábbi fő CPV kód alá sorolhatóak be:

Szolgáltatási (tevékenységi) csoport a projektben	FŐ CPV kód besorolás	Kbt. kivételi körre / értékhatárra vonatkozó hivatkozás	Vonatkozó közbeszerzési értékhatár
Táncbemutatók, táncoktatás, népzenei est stb.	92340000-6 Tánc- és előadó-művészeti szolgáltatások	Kbt. 111. §: E törvényt nem kell alkalmazni az uniós értékhatárt el nem érő c) a 3. melléklet szerinti ... szolgáltatásokra	Kbt. 5. §-a szerint valamennyi ajánlatkérő esetében, ha a beszerzés tárgya a Kbt. 3. mellékletében szereplő szolgáltatás: nettó 296 854 500 Ft
Rendezvényszervező cég által nyújtott komplex szolgáltatás adott eseményre, eseménysorozatra	79952000-2 Rendezvényszervezési szolgáltatások 79952100-3 Kulturális esemény-szervezési szolgáltatások	Kbt. 111. §: E törvényt nem kell alkalmazni az uniós értékhatárt el nem érő d) a 3. melléklet szerinti bármely szolgáltatásra, ha annak becsült értéke az ötvenmillió forintot nem éri el;	nettó 50 000 000 Ft

Megállapítható, hogy a fenti beszerzési csoport egybeszámított becsült értéke nem éri el az irányadó nettó 296 854 500 Ft-os uniós közbeszerzési értékhatárt, ill. a rendezvényszervezés esetén irányadó nettó 50 000 000 Ft-os értékhatárt sem. A beszerzési csoport önállóan tekintve közbeszerzési kötelezettség alá NEM tartozik.

Bár az 1-es és a 2-es rendezvénycsoport témája, közvetlen célra irányultsága jelentősen eltérő, ha mint általánosan értelmezett rendezvényeket egybeszámítanánk, még az esetben sem érnék el együttesen a rendezvényszervezés esetén irányadó nettó 50 000 000 Ft-os értékhatárt.

3. Egészségügyi szolgáltatások, egészségügyi és életmód tanácsadás

A csoportba tartozó tevékenységek az alábbi fő CPV kódok alá sorolhatóak be:

Szolgáltatási (tevékenységi) csoport a projektben	CPV kód besorolás	Kbt. kivételi körre / értékhatárra vonatkozó hivatkozás	Vonatkozó közbeszerzési értékhatár
Egészségügyi szűrés szolgáltatások, egészségügyi, életmód tanácsadás	85000000-9-től 85323000-9-ig; 85312310-5 Életvezetési szolgáltatások 85312320-8 Tanácsadási szolgáltatások (egészségügy és szociális gondozás területén) 85322000-2 Közösségi cselekvési program (egészségügy és szociális gondozás területén) 85323000-9 Közösségi egészségügyi szolgáltatások	Kbt. 111. §: E törvényt nem kell alkalmazni az uniós értékhatárt el nem érő d) a 3. melléklet szerinti bármely szolgáltatásra, ha annak becsült értéke az ötvenmillió forintot nem éri el;	nettó 50 000 000 Ft

Megállapítható, hogy a fenti beszerzési csoport egybeszámított becsült értéke nem éri el a Kbt. 111. § d.) pontjában meghatározott nettó 50 000 000 Ft-os értékhatárt, így a csoport e pont szerint kivételi körbe tartozik. A beszerzési csoport önállóan tekintve közbeszerzési kötelezettség alá NEM tartozik.

4. Cselekvési terv elkészítése, szakértői feladatok ellátása, nyilvánosság, projekt menedzsment

A csoportba tartozó tevékenységek az alábbi fő CPV kódok alá sorolhatóak be:

Szolgáltatási (tevékenységi) csoport a projektben	CPV kód besorolás	Kbt. kivételi körre / értékhatárra vonatkozó hivatkozás	Vonatkozó közbeszerzési értékhatár
Projekt menedzsment és más vezetési, szakértői szolgáltatások	79000000-4 Üzleti szolgáltatások: jog, marketing, tanácsadás, munkaerő-felvétel, nyomtatás és biztonság	szolgáltatás megrendelés esetén irányadó nemzeti közbeszerzési értékhatár	nettó 20 000 000 Ft

Megállapítható, hogy a fenti beszerzési csoport egybeszámított becsült értéke nem éri el a szolgáltatás megrendelés esetén irányadó nemzeti közbeszerzési értékhatárt (nettó 20 000 000 Ft). A beszerzési csoport önállóan tekintve közbeszerzési kötelezettség alá NEM tartozik.

5. Esélyegyenlőségi képzés

A csoportba tartozó tevékenységek az alábbi fő CPV kódok alá sorolhatóak be:

Szolgáltatási (tevékenységi) csoport a projektben	CPV kód besorolás	Kbt. kivételi körre / értékhatárra vonatkozó hivatkozás	Vonatkozó közbeszerzési értékhatár
Esélyegyenlőségi képzés	80000000-4-től Oktatási és képzési	Kbt. 111. §: E törvényt nem kell alkalmazni az uniós értékhatárt el nem	nettó 50 000 000 Ft

	szolgáltatások 80660000-8-ig;	érő <i>d)</i> a 3. melléklet szerinti bármely szolgáltatásra, ha annak becsült értéke az ötvenmillió forintot nem éri el;	
--	----------------------------------	--	--

Megállapítható, hogy a fenti beszerzési csoport egybeszámított becsült értéke nem éri el a Kbt. 111. § d.) pontjában meghatározott nettó 50 000 000 Ft-os értékhatárt, így a csoport e pont szerint kivételi körbe tartozik. A beszerzési csoport önállóan tekintve közbeszerzési kötelezettség alá NEM tartozik.

Bár a 3-as és az 5-ös is tartalmaz képzés, kompetencia fejlesztés témát, közvetlen célra irányultságuk jelentősen eltérő, ha e két csoport értékét azonban egybeszámítanánk, még az esetben sem érnék el együttesen a mindkét csoportra irányadó nettó 50 000 000 Ft-os értékhatárt.

6. Sport és egyéb eszközök beszerzése

A sport és vegyes eszközök beszerzése árubeszerzésnek minősül, az egyszerűség érdekében a teljes eszközbeszerzés értékét tekintjük egybeszámított becsült értéknek.

Megállapítható, hogy a beszerzési csoport becsült értéke nem éri el az árubeszerzések esetén irányadó nemzeti közbeszerzési értékhatárt (nettó 20 000 000 Ft). A beszerzési csoport közbeszerzési kötelezettség alá NEM tartozik.

5.) Az egyes beszerzési csoportok közötti egybeszámítási kötelezettség vizsgálata

Megvizsgálva a 4.) pontban ismertetett 1-6. tevékenység / beszerzés csoport tartalmát, álláspontom szerint a Kbt. részekre bontás tilalmának követelménye szempontjából a fenti 6 csoport becsült értéke jogszerűen részekre bontható.

Az egyes 1-5. szolgáltatási csoportok között azonos közvetlen célra irányultság nem állapítható meg, csak az, hogy közvetett módon hozzájárulnak a projekt célkitűzéseinek teljesüléséhez, azonban ez a műszaki-gazdasági funkciók egysége nem teremti meg, így véleményem szerint a hat csoport (5 db szolgáltatás megrendelés, 1 db árubeszerzés) jogszerűen részekre bontható a becsült érték meghatározásakor.

Az ismertetett 1-5. szolgáltatás csoport közül 2-2 esetben figyelhető meg bizonyos hasonlóság, melyet a 4. pontban ismertettem. A részletes tartalomvizsgálat alapján azonban álláspontom szerint megállapítható, hogy azonos közvetlen célra irányultság nincs a hivatkozott csoportok között, a gazdasági-funkcionális egység nem állapítható meg.

6.) Összefoglaló megállapítás a közbeszerzési kötelezettség tekintetében

Összességében megállapítható, hogy egyik egybeszámítandó beszerzési csoport értéke sem éri el az alkalmazandó közbeszerzési értékhatárt, így a **TOP_PLUSZ-3.1.3-23-PT1-2024-00075** azonosító számú, **Helyi humán fejlesztések Nagymaroson** című projektben nem áll fent közbeszerzési eljárás lefolytatásának kötelezettsége.

A jelen állásfoglalás a Kedvezményezett döntését megalapozó, támogató szakértői dokumentum.

MELLÉKLET:

- Beszerzési csoportokat megalapozó, a projektelemeket ismertető részletes költségvetési táblázat
- A Közbeszerzési Hatóság Elnökének tájékoztatója a 2026. január 1-jétől irányadó közbeszerzési értékhatárokról
- ÉRTÉKHATÁR ÚTMUTATÓ HUMÁN PROJEKTEKHEZ - 2026

Újlengyel, 2026. február 16.

Máthé Márk
Felelős akkreditált közbeszerzési
szaktanácsadó