



ELŐTERJESZTÉS – 4.2.

Nagymaros Város Önkormányzatának az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 7/2024. (X.9.) önkormányzati rendelete alapján



A napirendet tárgyaló ülés dátuma:

A napirendet tárgyaló ülés:

Az előterjesztést készítette:

Előterjesztő:

A napirendet tárgyaló ülés típusa-1:

A napirendet tárgyaló ülés típusa-2:

A határozat elfogadásához szükséges többség típusa:

A szavazás módja:

2026. január 21./27.

GB / Képviselő-testület

jegyző

polgármester

nyílt / zárt

rendkívüli / rendes

egyszerű / minősített

nyílt / titkos

Tárgy : Az Észak-Kelet Pest és Nógrád Megyei Regionális Hulladékgazdálkodási és Környezetvédelmi Önkormányzati Társulás

A) társulási megállapodásának módosításához hozzájárulás - illetve

B) a társulásból történő kilépésünk

Tisztelt Képviselő-testület!

Az Észak - Kelet Pest és Nógrád Megyei Regionális Hulladékgazdálkodási és Környezetvédelmi Önkormányzati Társulás (továbbiakban Társulás) hatályos társulási megállapodása **2007. február 15. napján** került aláírásra (Társulási Megállapodás az előterjesztés melléklete). A Társulási megállapodás hivatkozott elfogadását követően a társulások működését érintő sarkalatos törvényi rendelkezések léptek hatályba.

A) társulási megállapodásának módosításához hozzájárulás

A Társulás munkaszervezete megkereste Önkormányzatunkat (lásd csatolva 2026.01.06.-i email), hogy a település járuljon hozzá a Társulási Megállapodás módosításához 2026. február 15.-ig !

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) az Alaptörvény rendelkezéseivel összhangban határozza meg az önkormányzatok működésének jogszabályi kereteit. Az Mötv. az önkormányzati társulások kapcsán is jelentős változásokat vezetett be. Kógens módon határozza meg a társulások működésének egyes kérdéseit, a társulási megállapodások kötelező tartalmi elemeit, és a döntéshozatal alapvető és garanciális szabályait.

Tekintettel az Mötv. hatálybalépésére, és annak a társulások működését és jogállását érintő alapvető változtatásaira az Mötv. 146. § (1) bekezdése előírta:

146. § (1) Az e törvény hatálybalépése előtt kötött önkormányzati társulási megállapodásokat a képviselő-testületek felülvizsgálják és e törvény rendelkezéseinek megfelelően módosítják e törvény hatálybalépését követő hat hónapon belül.

Ennek megfelelően az Mötv. kógens rendelkezései alapján a társulási megállapodásokat 2013. június 30. napjáig felül kellett vizsgálni és szükség szerint módosítani kellett volna, mely módosítás sajnálattal elmaradt.

A Társulás munkaszervezete előkészítette az Mötv. előírásainak megfelelő társulási megállapodás tervezetét. Hangsúlyozzuk, hogy az Mötv. kógens rendelkezései alapján a döntéshozatal, működés már ma is, mint ahogy az elmúlt időszakban az Mötv. rendelkezései alapján kell történjen.

A Társulási megállapodás a tagönkormányzatok számára az Mötv. kötelező előírásaihoz való hozzáigazításon kívül eltérést, változást nem jelent, a működést már most is csak az Mötv. kógens rendelkezései szerint biztosíthatjuk. Ennek megfelelően semminemű hátrány kérdését nem vetheti fel, egyik önkormányzat tekintetében sem a társulási megállapodás mellékletben foglalt tartalommal történő elfogadása, **ugyanakkor a társulás a régóta fennálló törvényi kötelezettségének azáltal eleget tud tenni.**

Az Mötv. 42. § szabályi között rögzített, hogy a képviselő-testület hatásköréből nem ruházható át: önkormányzati társulás létrehozása, megszüntetése, abból történő kiválás, a társulási megállapodás módosítása, társuláshoz, érdekképviselői szervezethez való csatlakozás, abból történő kiválás;

Az Mötv. IV. fejezete tartalmazza a helyi önkormányzatok társulására vonatkozó alapvető szabályokat, a legfontosabb rendelkezések a következők:

Mötv. 87. §-a szerint a helyi önkormányzatok képviselő-testületei megállapodhatnak abban, hogy egy vagy több önkormányzati feladat- és hatáskör, valamint a polgármester és a jegyző államigazgatási feladat- és hatáskörének hatékonyabb, célszerűbb ellátására jogi személyiséggel rendelkező társulást hoznak létre.

Mötv. 88. § (1) bekezdése kimondja, hogy a társulást a helyi önkormányzatok képviselő-testületei írásbeli megállapodással hozzák létre. A megállapodást a polgármester írja alá.

Mötv. 88. § (2) bekezdése előírja, hogy a társulásban részt vevő képviselő-testületek mindegyikének **minősített többséggel hozott döntése szükséges** a társulási megállapodás jóváhagyásához, módosításához vagy a társulás megszüntetéséhez.

Mötv. 90. § (2) bekezdése szerint a társulás működési költségeihez – a társulási megállapodás eltérő rendelkezése hiányában – a társulás tagjai az általuk képviselt települések lakosságának arányában hozzájárulnak.

Mötv. 94. § (1) bekezdése alapján az önkormányzati társulás döntéshozó szerve a társulási tanács.

Mötv. 94. § (2) bekezdése szerint a társulási tanácsot a társult önkormányzatok képviselő-testületei által delegált tagok alkotják, akik a megállapodásban meghatározott számú szavazattal rendelkeznek.

A Társulási Megállapodásban (1. számú melléklet) rögzítettek megfelelnek a Mötv. előírásainak.

A Társulási Megállapodás alapján az Észak - Kelet Pest és Nógrád Megyei Regionális Hulladékgazdálkodási és Környezetvédelmi Önkormányzati Társulás Magyarország területén működő és a társuláshoz csatlakozni kívánó önkormányzatok egyes vagyonelemek közös üzemeltetésére, eredetileg az önkormányzat(ok) számára az Mötv-ben előírt hulladékgazdálkodási feladataik összehangolására, ennek érdekében gazdasági társaság létrehozásával közös közszolgáltatási feladatellátás megoldására jött létre. Az Mötv 13.§ 19. pontjának 2023. június 30-ig hatályos szabályrendszeréhez illeszkedően a hulladékgazdálkodási közfeladat ellátására hozták létre, amely azonban napjainkban már nem tartozik az önkormányzatok által helyben biztosítandó közfeladatok körébe.

Az Mötv. megváltozott előírásaiból adódóan az önkormányzatok számára nincs jogszabály által előírt hulladékgazdálkodási feladat. Az eredeti társulási cél helyett -mely a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény, 2023. június 30. napjáig hatályban volt 34. § (2) bekezdése alapján települési önkormányzat az önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladat ellátása- volt a Társulás elsődleges célja a Társulás tulajdonában lévő vagyonelemeinek üzemeltetése, a hulladékgazdálkodást szolgáló, Európai Unió forrásból is megvalósult vagyonelemek működtetése, Projekt fenntartási kötelezettség ellátása, programmenedzselés és koordinálás

maradt. A Társulás tulajdonában vannak azok az uniós forrás felhasználásával megvalósult vagyonelemek amelyek a napjainkra már állami kötelező feladatként meghatározott hulladékgazdálkodás érdekében, annak működést biztosítják, szolgálják.

A Társulás önálló gazdálkodást végez, tartozásaiért saját vagyonával és költségvetésével felel. A Társulás munkaszervezetének feladatait a székhely település (Kistarcsa) polgármesteri hivatala látja el. 2019-2025.években 5 település Önkormányzatának testülete határozott a Társulásból történő kiválás szándékáról.

A Társulás tagjainak száma a megállapodásnak 2026. január 1-jétől tervezett hatályosulása szerint (napjainkig jelzett kilépési szándékokra figyelemmel): **111 db település.**

A Társuláshoz történő csatlakozás feltétele a Társulási Megállapodás elfogadása, mellyel együtt az önkormányzat elfogadja a települési hozzájárulás megfizetésére vonatkozó kötelezettséget. A települési hozzájárulás mértékének meghatározása a Társulási Megállapodás alapján a Társulási Tanács hatásköre. **Jelenleg a települési hozzájárulás mértéke évi 100 Ft lakosonként, 2026. től ezen összeg 70 Ft/főre módosulhat, tekintettel a munkaszervezet fenntartásához és egyes vagyontárgyak működtetéséhez nélkülözhetetlen személyi és dologi kiadásokra.**

Fontos ismételten hangsúlyozni, hogy Társulási Megállapodás tanácsi jóváhagyását követően a valamennyi Képviselő-testületnek az előterjesztés szerinti határozati javaslatot kell elfogadnia, majd a határozatot meg kell küldeni a Társulás elnöke részére. A Társulási Megállapodás módosítás csak akkor lép hatályba, amennyiben valamennyi társult önkormányzat képviselő-testülete elfogadta.

Az önkormányzatok érdekközösségének biztosítására létrehozott, a szükséges vagyonnal és fejlesztésekkel bíró társulás érdekérvényesítőként hatékonyan felléphet a települések hulladékgazdálkodási feladatainak minőségi befolyásolását érintően.

Kérem a Tisztelt Önkormányzatokat, hogy az Mötv. 88. § (2) bekezdés (képviselő-testület minősített többséggel hozott döntése) szerinti döntés meghozatalával a mellékletben foglalt megállapodást elfogadni szíveskedjenek, egyben a társulási tanácsot arra, hogy döntésével a társulási megállapodás tartalmát szintén fogadja el. (Határozati javaslat 1.pont)

B) A társulásból történő kilépésünk

Az Észak-Kelet Pest és Nógrád Megyei Regionális Hulladékgazdálkodási és Környezetvédelmi Önkormányzati Társulásnak /a továbbiakban: Társulás/ Nagymaros Község Önkormányzata **2003-tól tagja**. A Társulás létrehozásának célja alapvetően a regionális-térségi hulladékkezelési problémák tartós, korszerű megoldása volt, olyan hulladékgazdálkodási rendszer létrehozásával, amely a továbbiakban koordinálni és működtetni képes a települési szilárdhulladék gyűjtésének, szállításának, válogatásának, újrahasznosításának, valamint a válogatási maradványanyagok egy vagy több korszerű hulladékkezelőn történő elhelyezésének egész folyamatát.

E cél megvalósítása érdekében komplex hulladékgazdálkodási rendszer került kialakításra, megépítésre, igen jelentős Európai Unió, illetőleg állami támogatással. A beruházás 2006-ban kezdődött meg, a program végleges zárójelentésének benyújtására 2012. május 17-én került sor. A Támogatási Szerződés szerint működtetési kötelezettség a beruházás befejezésétől számított 5 évig terhelte a Társulást. A rendszert a közszolgáltatási és üzemeltetési szerződés alapján a Társulás által kifejezetten e feladat ellátására létrehozott Zöld Híd Régió Nonprofit Kft., majd a Zöld Híd B.I.G.G. Kft. üzemeltette.

2023. július 1-jétől megszűnt az önkormányzatok hulladékgazdálkodási alapfeladata, ezt a MOHU MOL Hulladékgazdálkodási Zrt., mint koncessziós társaság vette át. A volt közszolgáltató cégek a MOHU Zrt. alvállalkozóiként látják el a hulladékgazdálkodási feladatokat. A MOHU által kiválasztott régiókoordinátorok és közreműködő alvállalkozóik feladata, hogy az uniós és hazai szabályoknak, valamint a koncessziós társaság útmutatásának megfelelően gyűjtsék a hulladékot.

Fentiekre tekintettel erősen kétségesé vált, hogy Társulás a jövőben el tudja látni azt feladatot, célt, melynek érdekében létrejött. Ezért egyre nyilvánvalóbb, hogy településünk érdekeit nem szolgálja a Társulásban való további részvétel, célszerűnek tűnik kilépni abból.

A hatályosnak tekinthető, 2007. február 15-i társulási megállapodás IX. fejezetének 25. c) pontja e kérdést úgy szabályozza, hogy „Tagsági viszonyát bármely tag megszüntetheti írásban, a társulási megállapodás felmondásával. A felmondás a naptári év utolsó napjára szólhat. A felmondó nyilatkozatot a Társulás Elnökségéhez legkésőbb az adott év szeptember 31. napjáig kell benyújtani. „

A 2011. évi CLXXXIX. tv. 89. § (1) bekezdése szerint „A társuláshoz való csatlakozásról és a kiválasztásról, ha törvény eltérően nem rendelkezik, legalább hat hónappal korábban, minősített többséggel kell dönteni. Erről a társulási tanácsot értesíteni kell.”

A társulási megállapodás IX. fejezetének 26. pontja a következőképpen rendelkezik az elszámolásról, illetve a kártérítési felelősségről a tagsági viszony megszűnése esetére:

„A tagsági viszony megszűnésekor a Társulásból kiváló taggal a tagsági viszony megszűnésének időpontjában fennállt állapot szerint kell elszámolni. A volt tag tulajdoni hányadát - a Társulást terhelő kötelezettségek figyelembe vételével - vagyoni hozzájárulása arányának (figyelembe véve a pótbefizetéseket is) megfelelően pénzben kell megváltani. A kifizetést a tagsági viszony megszűnésétől számított hat hónapon belül szükséges lebonyolítani.

A tagsági viszony megszűnésekor a tag által már teljesített vagyoni hozzájárulások nem követelhetők vissza. A távozó tag köteles a tárgyévi teljes tagdíjat megfizetni.

A Társulás azon tagja, amely felmondja tagsági viszonyát, vagy amelyet jogsértő magatartására tekintettel kizárnak a tagok sorából, köteles megtéríteni mindazon felmerült költségeket és károkat, amelyek akár a Társulást, akár bármely tagot érintenek, kifejezetten e tagsági viszony megszűnéséből eredően (pl.: támogatási szerződés-módosítás, tagi önrész pótlás, hitelszerződés-módosítás, stb.).”

Álláspontunk szerint tagsági jogviszonyunk megszüntetése sem a Társulásnak, sem a többi tagnak nem okoz olyan kárt, mely megtérítési kötelezettséget keletkeztetne.

A Társulási Tanács ülés 2025. 11.26.-i előterjesztése 4. oldala tartalmazza , hogy az elmúlt évben több önkormányzat is kilépett a társulásból (Kismaros, Rétság, Szügy) .

Kérem a Képviselő-testületet az előterjesztés megvitatására és a határozati javaslat elfogadására.

Nagymaros, 2026. január 20.

Petrovics László
polgármester

Határozati javaslat:

**Nagymaros Város Önkormányzat Képviselő-testületének
.../2026. (I.27.) számú határozata**

Tárgy: Az Észak-Kelet Pest és Nógrád Megyei Regionális Hulladékgazdálkodási és Környezetvédelmi Önkormányzati Társulás társulási megállapodásának módosításához hozzájárulás, illetve jövőbeli döntések megalapozása

- 1. Nagymaros Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Észak-Kelet Pest és Nógrád Megyei Regionális Hulladékgazdálkodási és Környezetvédelmi Önkormányzati Társulás (székhely: 2143 Kistarcsa, Szabadság út 48.) társulási megállapodásának módosítását jóváhagyólag elfogadja.**
- 2. Felkéri a Gazdasági Bizottságot, hogy tekintettel a jogszabályi környezet megváltozására, vizsgálja meg a társulásban betöltött tagság további fenntartásának szükségességét.**
3. A Képviselő-testület felkéri a polgármestert a szükségessé váló egyéb intézkedések megtételére.

Határidő: folyamatosan

Felelős : jegyző

F