



ELŐTERJESZTÉS –

Nagymaros Város Önkormányzatának az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2023. (II. 3.) önkormányzati rendelete alapján



A napirendet tárgyaló ülés dátuma:

2024. április XX.

A napirendet tárgyaló ülés:

PVB, Képviselő-testület

Az előterjesztést készítette:

Kiss Károly

Előterjesztő:

Kiss Károly

A napirendet tárgyaló ülés típusa-1:

nyílt / zárt

A napirendet tárgyaló ülés típusa-2:

rendes / rendkívüli

A határozat elfogadásához szükséges többség típusa:

egyszerű / minősített

A szavazás módja:

nyílt / titkos

A tárgyalandó témakör tárgya: Polgármester szabadságának felülvizsgálata

1. A TÁRGYALANDÓ TÉMAKÖR TÁRGYILAGOS ÉS TÉNYSZERŰ BEMUTATÁSA

Álláspontom szerint 2024-ben, a februári rendes ülésen a képviselő-testület a polgármester szabadságtervéről szóló döntése a vonatkozó jogszabályt tekintve megalapozatlan, sőt, azzal ellentétes. Továbbá, jelentős anyagi kárt okoz Nagymaros Város Önkormányzatának. Az alábbiakban részletesen alátámasztom ezt.

A közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban Kttv.) 225/C. § rendelkezik a polgármester munkanap alap- és pótszabadságairól. A (2) bekezdésben rögzítik, hogy a képviselő-testületnek minden év február 28-ig kell elfogadni a szabadságtervet. Bizonyítható, hogy a korábbi években ez nem minden esetben valósult meg.

A (3) bekezdés rögzíti, hogy minden év január 31-ig a jegyző által vezetett nyilvántartás alapján meg kell állapítani a polgármester előző évben igénybe vett szabadságainak mértékét, és a ki nem adott szabadságot a tárgyévi szabadsághoz hozzá kell számítani. Az előző két év előterjesztései alátámasztják azt az állítást, hogy a képviselő-testület elé tárt szabadságterv nem tartalmazta a törvénynek megfelelően a maradvány munkanap szabadságok számát, ezzel egyébként a Kttv. 9.§ (3) bekezdésnek sem megfelelően.

A (4) bekezdés világosan leírja, hogy a polgármester a szabadságot az esedékesség évében, de legkésőbb a következő év március 31-ig kell igénybe venni, vagy kiadni.

A februári rendes testületi ülésen elhangzott, hogy a szabadságok megváltásáról Kúria döntések vannak, ezért a felhalmozott szabadnapokat kötelező megváltani. A Kúria nyilvános döntéseit vizsgálva ugyanakkor feltűnik, hogy az erről hozott Kúria döntések régebbiek és egy másik jogi környezetben születtek, vagy a polgármesteri munkaviszony más, korábbi időszakban állt fenn. (A Kttv. 225/C. §-át a 2014. évi LXXXV. törvény 22. §-a iktatta be, szabályait 2014. december 12-től kell alkalmazni.)

A legfrissebb általam fellelt Kúria végzés 2021-es, Kf.VIII.39.887/2021/4. számú végzés, amit ezen előterjesztés mellékletként megküldök. Noha az elsőfokon eljáró Veszprémi Törvényszék döntéseit nem látjuk, a Kúria végzéséből látszik, hogy bár a Veszprémi Törvényszék az 5.K.700.364/2020/15/II. ítéletével kötelezte az önkormányzatot a szabadságmegváltásra, ezt az ítéletet a Kúria megsemmisítette és új eljárásra kötelezte a Veszprémi Törvényszéket. A Kúria végzése többek között azt is tartalmazza, hogy jogvita elbírálására mindenekelőtt a Kttv. 225/C. § az irányadó.

Hasonló helyzet több önkormányzatnál is előállt, esetenként a helyi kormányhivatal állásfoglalása is elérhető. Ilyen település Sopron, ahol a polgármester ki nem vett

szabadnapjainak kiadásáról a Győr-Moson-Sopron Vármegyei Kormányhivatal a GY/04/835-2/2023 számú iratában az alábbi javaslatot tette a Soproni Közgyűlésnek: “A Közgyűlés 2023. évben fordítson kiemelt figyelmet a Kttv. 225/C. § (2) bekezdésében előírt kötelezettség teljesítésére, mely szerint a főállású polgármester szabadságát az ütemezésben foglaltaknak megfelelően kell kiadni, valamint igénybe venni. E jogszabályhelynek megfelelően a polgármester a szabadság igénybevételéről a képviselő-testületet a következő ülésen tájékoztatja. A polgármester a szabadságot az ütemezéstől eltérően csak előre nem látható, rendkívüli esetben, vagy az igénybevételt megelőzően legkésőbb tizenöt nappal megtett előzetes bejelentést követően veheti igénybe.” “A Közgyűlés 2023. évben fordítson kiemelt figyelmet a Kttv. 225/C § (4) bekezdésében előírt kötelezettség teljesítésére, miszerint a polgármesternek a szabadságot az esedékesség évében, de legkésőbb a következő év március 31-ig kell igénybe venni vagy kiadni.” A Közgyűlés a javaslatot elfogadta.

Álláspontom szerint Nagymaros Város polgármestere hibázott, amikor a korábbi évekről maradt, fel nem használt munkanap szabadságairól a képviselő-testületet nem tájékoztatta, azokat az előterjesztett szabadságterveiben nem tüntette fel, nem tervezett velük.

Álláspontom szerint az öt éves munkanap szabadság maradvány egységes kiadásával a képviselő-testület törvénytelenül jár el, jelentős anyagi kárt okozva Nagymaros Város Önkormányzatának.

2. ELŐZMÉNYEK, A TÁRGYALANDÓ TÉMAKÖRBE HOZOTT KORÁBBI KÉPVISELŐ-TESTÜLETI DÖNTÉSEK, ÉS AZOK VÉGREHAJTÁSÁNAK ÁLLÁSA

15/2022 (03.08.) határozat

4/2023. (I.31) határozat

??/2024 (II.27) határozat

3. JOGSZABÁLYI HIVATKOZÁSOK

2011. évi CXCV. törvény a közszolgálati tisztviselőkről

4. KÖLTSÉGHATÁSOK, ILLETVE A KIADÁS FEDEZETÉT BIZTOSÍTÓ KÖLTSÉGVETÉSI SOR MEGNEVEZÉSE

A döntés megtakarítást eredményez.

5. AZ ILLETÉKES BIZOTTSÁG VÉLEMÉNYE

-

6. HATÁROZATI JAVASLAT, RENDELET-TERVEZET

Nagymaros Város Önkormányzat Képviselő-testületének .../2024. (III.26.) határozata

A Képviselő-testület úgy dönt, hogy a polgármester 2024 éves szabadságtervéről hozott ??/2024 (II.27.) határozatát visszavonja.

Felelős: jegyző

Határidő: azonnal

Nagymaros Város Önkormányzat Képviselő-testületének .../2024. (III.26.) határozata

A Képviselő-testület úgy dönt, hogy Heinczinger Balázs polgármester munkanap szabadságai tekintetében

- a 2019-ben ki nem vett 5 munkanap szabadságot,
- a 2020-ban ki nem vett 27 munkanap szabadságot,
- a 2021-ben ki nem vett 23 munkanap szabadságot,
- a 2022-ben ki nem vett 21 munkanap szabadságot,

elévültnek tekinti, mivel a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban Kttv.) 225/C. § (3) bekezdéssel szemben, a polgármester az éves szabadságterveiben a fel nem használt munkanap szabadságnapokat nem tüntette fel, azokkal nem tervezett az adott évben, arról a testületet semmilyen formában nem tájékoztatta. A törvény (4) pontja pedig kötelezi a munkáltatói jogokat gyakorló képviselő-testületet, hogy adott év munkanap szabadságait legkésőbb a következő év március 31-ig adja ki – ám erre ily módon a képviselő-testületnek lehetősége sem volt, a tájékoztatás elmulasztása alapján a polgármesternek pedig igénye nem volt erre.

A 2023-ban ki nem vett 2 munkanap szabadságot 2024. március 31-ig, a polgármester ütemezési javaslata szerint kiadja.

Felelős: jegyző
Határidő: azonnal

7. MELLÉKLET

Nagymaros, 2024. április XX.

...
Kiss Károly
készítő

...
Kiss Károly
előterjesztő

...
jegyző
ellenjegyző