



NEMZETI VÁLASZTÁSI IRODA

VÁLASZTÁSI FÜZETEK

217.

TÁJÉKOZTATÓ
a jelöltek és jelölő szervezetek részére
a helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek
2024. évi választásának fontosabb szabályairól

TÁJÉKOZTATÓ

**a jelöltek és jelölő szervezetek részére
a helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek
2024. évi választásának fontosabb szabályairól**

TARTALOMJEGYZÉK

1. A VÁLASZTÁSOK JOGI HÁTTERE ÉS A VÁLASZTÁSI RENDSZER FELÉPÍTÉSE	5
1.1. A helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek választásának szabályait tartalmazó joganyag	5
1.2. A választójog	5
1.3. A helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek választásának rendszere	6
1.3.1. Települési önkormányzati képviselők választása a 10 000 vagy ennél kevesebb lakosú településeken	6
1.3.1.1. Választókerület	6
1.3.1.2. A választási eredmény megállapítása	7
1.3.2. Települési önkormányzati képviselők választása a 10 000-nél több lakosú településeken és a fővárosi kerületekben	7
1.3.2.1. Választókerület	7
1.3.2.2. A választási eredmény megállapítása	7
1.3.3. A fővárosi közgyűlés tagjainak választása	8
1.3.3.1. Választókerület	8
1.3.3.2. A választási eredmény megállapítása	8
1.3.4. A vármegyei közgyűlés tagjainak választása	8
1.3.4.1. Választókerület	8
1.3.4.2. A választási eredmény megállapítása	8
1.3.5. A polgármester, főpolgármester választása	9
1.3.5.1. Választókerület	9
1.3.5.2. A választási eredmény megállapítása	9
1.4. A nemzetiségi jelölt	9
2. JELÖLŐ SZERVEZETEK BEJELENTÉSÉVEL, JELÖLTAJÁNLÁSSAL, JELÖLT- ÉS LISTAÁLLÍTÁSSAL KAPCSOLATOS TUDNIVALÓK	10
2.1. A jelölő szervezet nyilvántartásba vétele	10
2.2. A jelöltek, listák állításának feltételei	12
2.2.1. Egyéni jelöltállítás feltételei	12
2.2.2. (Fő)polgármester állítás feltételei	12
2.2.3. Listaállítás feltételei	12
2.3. Ajánlás	13
2.3.1. Az ajánlóív igénylése	13
2.3.1.1. Az igénylés fogadása	13
2.3.1.2. Az elfogadható jelölések	14
2.3.1.3. A jelölt névhasználata	15
2.3.2. Az ajánlóív kiadása	15
2.3.3. Az ajánlás	16
2.3.4. A képviselő-, illetve (fő)polgármester jelölt és a fővárosi- és vármegyei lista bejelentése	17
2.3.5. Az ajánlások ellenőrzése	18
2.3.6. Kompenzációs lista bejelentése	19
2.3.7. Fővárosi lista bejelentése	19
2.3.8. Listákra vonatkozó közös szabályok	19
2.4. A jelölt és a lista nyilvántartásba vétele	20
2.4.1. A jelölő szervezetek, jelöltek és listák nyilvántartása	20
2.4.2. A jelölt kiesése	20
2.4.3. A lista kiesése	20
3. A VÁLASZTÁSI KAMPÁNY ORSZÁGOS ÉS HELYI ESZKÖZEI	22
3.1. A választási kampányidőszak	22
3.2. A kampánytevékenység	22
3.3. A kampány eszközei	23
3.3.1. A plakát	23

1. A VÁLASZTÁSOK JOGI HÁTTERE ÉS A VÁLASZTÁSI RENDSZER FELEPÍTÉSE

1.1. A HELYI ÖNKORMÁNYZATI KÉPVISELŐK ÉS POLGÁRMESTEREK VÁLASZTÁSÁNAK SZABÁLYAIT TARTALMAZÓ JOGANYAG

1. Magyarország Alaptörvénye, amely megfogalmazza a népképviselési demokrácia alapelvét, szabályozza a választójogosultság mint alapvető politikai jog feltételeit, meghatározza a választások alapelveit, és a választás kitűzésének legalapvetőbb szabályait.
2. A helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek választásáról szóló 2010. évi L. törvény (a továbbiakban: Övt.), amely a választások anyagi jogi szabályait tartalmazza, meghatározva a választási rendszer felépítését, elemeit, a mandátumkiosztás módját és az eredmény megállapításának szabályait, valamint rendelkezést tartalmaz az időközi választás megtartására vonatkozóan.
3. A választási eljárásról szóló 2013. évi XXXVI. törvény (a továbbiakban: Ve.), amely a választási eljárási jog elemeinek szabályait rögzíti.
4. vonatkozó miniszteri rendeletek

1.2. A VÁLASZTÓJOG

Az Alaptörvény XXIII. cikke politikai alapjogként határozza meg a választójogot, mely szerint

- minden nagykorú magyar állampolgárnak, valamint
- az Európai Unió más tagállama magyarországi lakóhellyel rendelkező nagykorú állampolgárának

joga van ahhoz, hogy a helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek választásán *választó (aktív választójog)* és *választható (passzív választójog)* legyen [XXIII. cikk (1)-(2) bekezdés].

A választói jog két legfontosabb részjogosítványa, hogy az adott választópolgár szavazhat, illetve jelöltet (listát) ajánlhat, míg a választhatóság alapján jelöltté válhat.

Az Alaptörvény biztosítja továbbá, hogy a Magyarországon **menekültként, bevándoroltként vagy letelepedettként elismert** (2024. március 1-jét követően menekültként elismert vagy huzamos tartózkodási jogosultsággal rendelkező) nagykorú személyek a helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek választásán **választók** legyenek.

Az aktív választójog feltétele továbbá, hogy a választópolgár magyarországi lakóhellyel vagy bejelentett tartózkodási hellyel rendelkezzen, figyelemmel arra, hogy az Alaptörvény XXIII. cikk (5) bekezdése szerint a választópolgár a szavazás jogát lakóhelyén vagy bejelentett tartózkodási helyén gyakorolhatja.

Ilyen korlát a passzív választójog vonatkozásában nincs, azaz magyarországi lakcímmel nem rendelkező magyar választópolgár is lehet jelölt, feltéve, hogy a Nemzeti Választási Iroda (a továbbiakban: NVI) regisztrációs kérelem alapján a központi névjegyzékbe felvette.

A választójogot korlátozzák az ún. természetes kizáró okok, így az Alaptörvény XXIII. cikk (6) bekezdése alapján tehát „nem rendelkezik választójoggal az, akit bűncselekmény elkövetése vagy belátási képességének korlátozottsága miatt a bíróság a választójogból kizárt.”

Nem rendelkezik **sem aktív, sem passzív** választójoggal az,

- akit a bíróság kizárt a választójogból, mert a választójog gyakorlásához szükséges belátási képessége hiányzik,
- aki közügyektől eltiltás hatálya alatt áll.

Szavazati joggal ugyan rendelkezik, ám nem választható, aki jogerős ítélet alapján szabadságvesztés büntetését vagy büntetőeljárásban elrendelt intézeti kényszergyógykezelését tölti, és nincs eltiltva a közügyektől.

A települési képviselő-választáson, valamint a polgármester-választáson nemzetiségi jelöltként is indulhat az a választópolgár, aki a nemzetiségi névjegyzékben is szerepel, és nemzetiségi szervezet jelöli.

1.3.1.2. A választási eredmény megállapítása

Az egyéni listáról képviselők azok a jelöltek lesznek, akik a megválasztható képviselők száma szerint a **legtöbb** érvényes szavazatot kapták. **Szavazategyenlőség esetén sorsolással** (a szavazólapon szereplő sorrend sorsolásához képest új sorsolást kell tartani) kell megállapítani, hogy az egyenlő számú szavazatot elért jelöltek közül melyik szerez mandátumot.

Ha az egyéni lista jelöltjét **polgármesternek is megválasztották**, úgy őt – a polgármester-választás eredményének jogerős megállapítása után, még az egyéni listás eredmény megállapítása előtt – **törölni kell** az egyéni listáról.

1.3.2. Települési önkormányzati képviselők választása a 10 000-nél több lakosú településeken és a fővárosi kerületekben

1.3.2.1. Választókerület

A 10 000-nél több lakosú településen és a fővárosi kerületben a képviselők vegyes **választási rendszerben** – egyéni választókerületben és kompenzációs listán – szerezhettek mandátumot. Az egyéni választókerületek és a kompenzációs listás mandátumok száma a települések lakosságszámához igazodik az alábbiak szerint:

- 25 000 lakosig 8 egyéni választókerületi és 3 kompenzációs listás mandátum (11 tag),
- 50 000 lakosig 10 egyéni választókerületi és 4 kompenzációs listás mandátum (14 tag),
- 75 000 lakosig 12 egyéni választókerületi és 5 kompenzációs listás mandátum (17 tag),
- 100 000 lakosig 14 egyéni választókerületi és 6 kompenzációs listás mandátum (20 tag).

Minden további 10 000 lakos után eggyel nő az egyéni választókerületben, és minden további 25 000 lakos után eggyel nő a kompenzációs listán választott képviselők száma.

A települési önkormányzati képviselők számát a HVI vezetője határozattal a 2023. szeptember 1-jei lakosságszám alapján, 2023. október 31-ig állapította meg.

A HVI vezetője – amennyiben fent meghozott határozata vagy az egyéni választókerületek lakosságszám-változása miatt arra szükség van – az általános választást megelőző év november 30-ig módosította a választókerületi beosztást.

1.3.2.2. A választási eredmény megállapítása

Az **egyéni választókerületben** az a jelölt lesz képviselő, aki a **legtöbb** érvényes szavazatot kapta. **Szavazategyenlőség esetén időközi választást** kell tartani.

A **kompenzációs lista** az egyéni választókerületben összesített **töredékszavazatok** arányában kap mandátumot. Töredékszavazatnak minősül az egyéni választókerületekben a mandátumot nem szerző jelöltekre leadott érvényes szavazat, a mandátumot szerző jelöltnek nem keletkezik töredékszavazata.¹

Nem kap mandátumot, ezért nem vehet részt a mandátumkiosztásban a jelölő szervezet kompenzációs listája, ha az azt állító jelölő szervezet jelöltjei a települési szinten összesített kompenzációs szavazatok **5%-át** nem érték el, valamint a közös kompenzációs lista, ha a **közös** listát állító jelölő szervezetek közös jelöltjei a települési szinten összesített kompenzációs szavazatok **10%-át**, kettőnél több jelölő szervezet által állított közös kompenzációs lista esetében **15%-át** nem érték el. Ezeket a szabályokat a nemzetiségi kompenzációs listára nem kell alkalmazni.

A kompenzációs listás eredményt az egyéni választókerületi eredmények jogerőssé válását követően kell megállapítani. A kompenzációs listáról a jelöltek a listán elfoglalt helyük sorrendjében kapnak mandátumot. A nemzetiségi kompenzációs listáról az szerzi meg a mandátumot, aki az egyéni választókerületi szavazáson a legtöbb szavazatot kapta (szavazategyenlőség esetén sorsolást kell tartani).

¹ A helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek választásán - ellentétben az országgyűlési képviselők választásával - nincsen ún. győztes-kompenzáció.

1.3.5. A polgármester, főpolgármester választása

1.3.5.1. Választókerület

A polgármester-választás tekintetében a település, illetve a fővárosi kerület, a főpolgármester-választás esetében pedig a főváros számít egy választókerületnek. Ez azt jelenti, hogy a település (fővárosi kerület) valamennyi választópolgára ugyanazon polgármester-jelöltek (főpolgármester-jelölt) közül választhat.

1.3.5.2. A választási eredmény megállapítása

Polgármester, főpolgármester az a jelölt lesz, aki a legtöbb érvényes szavazatot kapta. Szavazategyenlőség esetén időközi választást kell tartani.

1.4. A NEMZETISÉGI JELÖLT

A polgármester-választáson és a települési önkormányzat képviselő-testülete tagjainak választásán nemzetiségi jelöltnek minősül a nemzetiségek jogairól szóló 2011. évi CLXXIX. törvény szerinti nemzetiségi szervezet jelöltje – vagy több, azonos nemzetiséget képviselő nemzetiségi szervezet által állított közös jelölt –, ha

- a nemzetiségi névjegyzékben szerepel,
- a helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek, továbbá a nemzetiségi önkormányzati képviselők megelőző két általános választásán, valamint az azokat követő időközi választásokon nem volt más nemzetiség nemzetiségi jelöltje, továbbá
- nyilatkozatot tesz arról, hogy
 - a nemzetiség képviselőjét vállalja,
 - a nemzetiségi közösség nyelvét beszéli, kultúráját és hagyományait ismeri.

A jelölő szervezetet a TVB vagy az NVB – amelynél a szervezet képviselőjére jogosult személy bejelentette – veszi nyilvántartásba.

A nyilvántartásba vétel nemcsak az NVB, hanem a TVB-k esetében is országos érvényességgel történik.

Előzőek alapján amennyiben

- párt kérte a nyilvántartásba vételét, akkor az EP és az önkormányzati választásokra,
- egyesület kérte a nyilvántartásba vételét, akkor az önkormányzati választásra,
- nemzetiségi szervezetnek minősülő egyesület kérte a nyilvántartásba vételét, akkor az önkormányzati és a nemzetiségi önkormányzati választásokra

terjed ki a nyilvántartásba vétel.³

A jelölő szervezet nyilvántartásba vétele leghamarabb a választás(ok) kitűzésének napján kezdeményezhető, amennyiben az munkanapra esik. Bár a végső időpont nincs konkrétan meghatározva, az az ajánlási időszak végső határidejéből kiszámítható.⁴ Eszerint a választásokon állítandó jelöltek ill. listák bejelentési határideje a mérvadó, s ezt figyelembe véve az önkormányzati választáson polgármester/főpolgármester, települési képviselő jelölés esetében a szavazást megelőző 42. napig, míg – ha a jelölő szervezet csak vármegyei listát akar állítani – a szavazást megelőző 41. napig érdemes a kérelmet benyújtani.^{5,6,7,8}

A jelölő szervezet nyilvántartásba vételét a P5 nyomtatványon kell kezdeményezni, mely személyesen, postai úton és elektronikusan - e-mailen vagy hivatali kapun keresztül - is benyújtható, ez utóbbi esetben akkor, ha azt minősített elektronikus aláírással, fokozott biztonságú elektronikus aláírással vagy azonosításra visszavezetett dokumentumhitelesítési szolgáltatással hitelesíti(k) (AVDH) a bírósági nyilvántartás szerinti képviselő(k). A P5 jelű formanyomtatványt a jelölő szervezet képviselőjére jogosult személy (közös képviselői jog esetén személyek) írhatja (írhatják) alá.

A legegyszerűbben a nyomtatványon van lehetőség a választáson nyilatkozattételre jogosult meghatalmazott adatait megadni. Az így adott meghatalmazás általános és továbbbrazható.

A képviselői jog a civil szervezetek bírósági nyilvántartásán vagy a nyilvántartásban szereplő személytől származó, a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény (a továbbiakban: Ptk.) rendelkezéseinek megfelelő, más formátumú meghatalmazáson is alapulhat. A formanyomtatványtól való eltérést indokolhatja pl. több meghatalmazott egyidejű bejelentése a választási szervek felé, vagy a meghatalmazott képviselői jogának területi alapú korlátozása.

Fent megjelölt (általános, illetve területi alapon korlátozott) meghatalmazásokat az NVI a választási informatikai rendszerben rögzíti, így azok más választási iroda által országosan lekérdezhetők. A meghatalmazásoknak az NVI általi rögzítését követően a meghatalmazott a meghatalmazásban megjelölt illetékességi területen a választási szervek előtt személyes adatainak igazolását követően további meghatalmazás nélkül járhat el.

³ A közös eljárásban az egyes választások eltérő időpontban kerülnek kitűzésre, ez hatással lehet arra, hogy adott jelölő szervezet mely választáson kerül nyilvántartásba vételre.

⁴ A következő határidőkkel kell számolni:

- 4 nap a nyilvántartásba vételről szóló döntésre,
- 3 nap a jogerőssé válásra,
- 1 nap az ajánlásgyűjtésre.

Jogorvoslat esetén, ha az NVB-nél kezdeményezték a nyilvántartásba-vételt további 3 nappal, TVB-nél kezdeményezett nyilvántartásba vételnél további max. 9 nappal kell számolni. Pl. a polgármester-jelöltség bejelentésének a szavazást megelőző 34 napos határidejéhez kell 8 napot hozzáadni, így jön ki a 42 napos határidő.

⁵ Az EP választáson a szavazást megelőző 45. napig célszerű a kérelmet benyújtani.

⁶ Az ajánlási időszak utolsó napja

- EP lista esetében a szavazást megelőző 37. nap,
- önkormányzati választáson polgármester/főpolgármester, települési képviselő jelölése, illetve települési nemzetiségi önkormányzati választáson a nemzetiségi képviselő jelölése esetében a szavazást megelőző 34. nap,
- vármegyei lista és nemzetiségi területi, valamint országos lista esetében a szavazást megelőző 33. nap.

⁷ A megjelölt időpontokhoz képest a kérelem még négy napig benyújtható, viszont nem garantált, hogy az illetékes választási bizottság a rendelkezésre álló négy napos határidő előtt meghozza döntését, hogy a kérelmező jelölő szervezetként történő nyilvántartásba vételét követően még érdemben gyakorolhassa jogait.

⁸ Fővárosi lista és települési kompenzációs listák esetében az alapfeltételként meghatározott jelölések időpontjaira kell tekintettel lenni.

Azok a jelölő szervezetek, amelyek az egyéni választókerületek legalább kétharmadában közös egyéni jelöltet állítottak, közös kompenzációs listát állíthatnak. Közös jelölt csak közös lista állítását alapozhatja meg, önálló lista állítása során közös jelölt nem vehető figyelembe.

A nemzetiségi jelölő szervezetek is – a többi jelölő szervezettel megegyező feltételekkel – állíthatnak kompenzációs listát, mely listára elsődlegesen a többi kompenzációs listára vonatkozó szabályok az érvényesek.

Ha a településen nemzetiségi jelölő szervezet nemzetiségi egyéni jelöltet állít – és a fentiek szerint „normál” kompenzációs listát nem állít –, akkor a helyi választási bizottság (a továbbiakban: HVB) – hivatalból, nemzetiségenként külön-külön – nemzetiségi kompenzációs listára veszi ezeket a jelölteket.

Fővárosi listát az a jelölő szervezet állíthat, amely vagy főpolgármester-jelöltet, vagy a fővárosi kerületekben legalább három polgármester-jelöltet állított. Azok a jelölő szervezetek, amelyek közös főpolgármester-jelöltet, vagy legalább három fővárosikerületben közös polgármesterjelöltet állítottak közös fővárosi listát állíthatnak.

A vármegyei választókerületben listát az a jelölő szervezet állíthat, amely a választókerület választópolgárai 0,5%-ának ajánlását összegyűjtötte. Azok a jelölő szervezetek, amelyek a vármegyei választókerületben lévő települések választópolgárai 1%-ának, de legalább 2 000 választópolgár közös ajánlását összegyűjtötték, közös vármegyei listát állíthatnak. A jelöléshez szükséges ajánlások számát a **területi választási iroda** (a továbbiakban: TVI) **vezetője** állapítja meg a szavazást megelőző 66. napon, a szavazást megelőző 67. napi névjegyzéki adatok alapján. Az elvárt ajánlószámokat a TVI vezetője hirdetmény/közlemény/stb. formában hozza az érintettek tudomására. Az ajánlószámokat a helyben szokásos módon (internetes oldal, hirdetőtábla, helyi újság) közzé is kell tenni, arról tájékoztatást a jelöltek, valamint a jelölőszervezetek közvetlenül is kérhetnek a TVI-től, illetve az ismert jelölteket és jelölőszervezeteket közvetlenül is értesítheti a választási iroda.

2.3. AJÁNLÁS

Jelöltet, illetve listákat (kivéve a kompenzációs listát és a fővárosi listát) ajánlani ajánlóíven lehet.

A választáson a (fő)polgármester-, az egyéni listás és az egyéni választókerületi jelöltek, valamint vármegyei lista állításához az előző, 2.2. fejezetben ismertetett számú ajánlás szükséges.

2.3.1. Az ajánlóív igénylése

2.3.1.1. Az igénylés fogadása

Az ajánlóívet

- a független jelöltként indulni szándékozó választópolgár (a választás kitűzésétől), illetve
- a jelölő szervezet (miután nyilvántartásba vétele jogerőssé vált)

az **A3-A7** jelű formanyomtatványon igényelheti a választási irodáktól.

AJÁNLÓÍV IGÉNYLÉSE		
Milyen választásra?	Melyik nyomtatványon?	Hol?
Polgármester-jelölt	A4	HVI
Egyéni listás jelölt		
Egyéni választókerületi jelölt		
Települési nemzetiségi jelölt	A6	fővárosi választási iroda (a továbbiakban: FVI)
Főpolgármester-jelölt	A4	
Területi (fővárosi) nemzetiségi lista	A7	

Jelölés		A jelölt által elfogadható más jelölés:						
		polgármester	egyéni listás	egyéni választókerületi	kompenzációs listás	vármegyei listás	fővárosi listás	főpolgármester
polgármester	10 000, vagy az alatti településen		ugyanazon településen	-	-	ugyanazon vármegyében	-	-
	10 000 feletti településen		-	ugyanazon településen	ugyanazon településen	ugyanazon vármegyében	-	-
	megyei jogú városban		-	ugyanazon településen	ugyanazon településen	-	-	-
	fővárosi kerületben		-	ugyanazon kerületben	ugyanazon kerületben	-	igen	-
egyéni listás		ugyanazon településen		-	-	ugyanazon vármegyében	-	-
egyéni választókerületi	10 000 feletti településen	ugyanazon településen	-		ugyanazon településen	ugyanazon vármegyében	-	-
	megyei jogú városban	ugyanazon településen	-		ugyanazon településen	-	-	-
	fővárosi kerületben	ugyanazon kerületben	-		ugyanazon kerületben	-	igen	-
kompenzációs listás	10 000 feletti településen	ugyanazon településen	-	ugyanazon településen		ugyanazon vármegyében	-	-
	megyei jogú városban	ugyanazon településen	-	ugyanazon településen		-	-	-
	fővárosi kerületben	ugyanazon kerületben	-	ugyanazon kerületben		-	igen	-
vármegyei listás		a vármegyében, megyei jogú város kivételével	a vármegyében	a vármegyében, megyei jogú város kivételével	a vármegyében, megyei jogú város kivételével		-	-
fővárosi listás		fővárosi kerületben	-	fővárosi kerületben	fővárosi kerületben			igen
főpolgármester		-	-	-	-	-	igen	

2.3.1.3. A jelölt névhasználata

Az egyéni jelöltként indulni szándékozó személy az A4 és A6 nyomtatványon, a listás jelölt az SZ2-SZ5 nyomtatványokon nyilatkozhat arról, hogy nevét milyen formában (dr. megjelölés, két utónév) kívánja szerepeltetni az ajánlóíven, a szavazólapon és a választas.hu honlapon.

Fontos! Ugyanaz a személy a különböző választástípusokban nevét csak azonos módon használhatja.

Amennyiben részére valamely igénylése alapján az ajánlóíveket kiadták, akkor neve az azon szereplő formában szerepel az összes többi ajánlóíven.

Ha a jelölt neve az ajánlóív átvételét követően megváltozik (házasságkötés vagy más ok miatti névváltozás), a változást figyelmen kívül kell hagyni, és az elsőként átvett ajánlóíven szereplő nevét kell feltüntetni az összes többi ajánlóíven, a szavazólapokon, a jegyzőkönyveken, valamint a választas.hu oldalon, minden más választástípusban is. A jelöltbejelentő és egyéb nyomtatványokon, egyéb hivatalos nyilatkozataiban azonban természetesen a hivatalos nevét kell használnia.

2.3.2. Az ajánlóív kiadása

Az ajánlóív egyedi azonosítóval, sorszámmal (és az azt tartalmazó vonalkóddal) kerül előállításra.

Az átjelentkezett választópolgár a tartózkodási helye szerinti jelöltet ajánlhat.

A választópolgár jelölési fajtánként több jelöltet is ajánlhat. Egy választópolgár egy jelöltet csak egy ajánlással támogathat, a további ajánlásai érvénytelenek.

Az ajánlás nem vonható vissza.

Ajánlást a polgárok zaklatása nélkül a jelölő szervezet képviselője vagy a jelöltként indulni szándékozó választópolgár, illetve annak képviselője – az alábbi kivételeken túl – bárhol gyűjthet.

Nem gyűjthető ajánlás:

- az ajánlást gyűjtő és az ajánló munkahelyén munkaidejében vagy munkaviszonyból, illetve munkavégzésre irányuló más jogviszonyból fakadó munkavégzési kötelezettsége teljesítése közben, (kizárólag az ajánlást gyűjtő, illetve az ajánló választópolgár munkahelyén való aláírásgyűjtésre vonatkozó tilalmat tartalmaz, így az vonatkozik a jelölő szervezetek által fenntartott vagy működtetett munkahelyekre is, amennyiben az ajánló vagy az ajánlást gyűjtő ott dolgozik, nem zárja ki azonban azt, hogy a jelölő szervezet székházában az ajánlásgyűjtést megszervezze)
- a Magyar Honvédségnél és a központi államigazgatási szerveknél szolgálati viszonyban levő személytől a szolgálati helyén vagy szolgálati feladatának teljesítése közben,
- tömegközlekedési eszközön,
- állami, helyi és nemzetiségi önkormányzati szervek hivatali helyiségében,
- felsőoktatási és köznevelési intézményben,
- egészségügyi szolgáltató helyiségében, valamint
- a tulajdonos előzetes, írásbeli hozzájárulásának hiányában közforgalom számára nyitva álló magánterületen.

Az ajánlásért az ajánlást adó választópolgár részére előnyt adni vagy ígérni tilos. Az ajánlást adó választópolgár az ajánlásért nem kérhet előnyt, illetve nem fogadhat el előnyt vagy annak ígérését. Érvénytelen az az ajánlás, amelyet az ajánlási szabályok megsértésével gyűjtöttek.

2.3.4. A képviselő-, illetve (fő)polgármester jelölt és a fővárosi- és vármegyei lista bejelentése

Az egyéni listás és az egyéni választókerületi jelöltet, valamint a (fő)polgármester-jelöltet legkésőbb a szavazást megelőző 34. napon (várhatóan május 6-án) 16 óráig kell bejelenteni a HVB-nél/a Fővárosi Választási Bizottságnál (a továbbiakban: FVB) az ajánlóívek átadásával.¹⁵ Az ajánlóívek leadásán túl a jelölteknek nyilatkozni kell, hogy a választói akarat befolyásolására vagy ennek megkísérlésére irányuló tevékenység folytatása céljából külföldi támogatást vagy ebből származó vagyonelemet az adott választás vonatkozásában nem használnak fel.¹⁶

A vármegyei listát legkésőbb a szavazást megelőző 33. napon (várhatóan május 7-én) 16 óráig kell bejelenteni a TVB-nél az **L4** és **SZ4** nyomtatványokon, mellékelve hozzá az ajánlóíveket. A listán szereplő jelölteknek szintén nyilatkozni kell, hogy a választói akarat befolyásolására vagy ennek megkísérlésére irányuló tevékenység folytatása céljából külföldi támogatást vagy ebből származó vagyonelemet az adott választás vonatkozásában nem használnak fel.¹⁷

¹⁵ A korábbi választásokhoz képest megszűnik az ún. „E” nyomtatványok használata, mivel a jelölt és a jelöltet állító jelölő szervezet az „A” és „P” nyomtatványokon minden szükséges adatot megadott és nyilatkozatot megtett. Amennyiben az ajánlóívek leadása ellenére a jelölt nem kíván elindulni a választáson, akkor erről az ajánlóívek átadásáról szóló jegyzőkönyvben nyilatkozik.

¹⁶ A nyilatkozatot az ajánlóíveket személyesen leadó jelölt az átadás-átvételi nyomtatványon teheti meg, míg más személy a jelölttől származó, erre vonatkozó nyilatkozatot mellékeli az ajánlóívek mellé. A nyilatkozat letöltésére a valasztas.hu weboldalon van lehetőség.

¹⁷ A vármegyei lista jelöltjei az SZ4 nyomtatványon nyilatkoznak.

Az ajánlások ellenőrzését a HVI/TVI a jelölt bejelentésétől számított **három napon belül** végzi el, míg a jelölt nyilvántartásba vételére a HVB-nek/TVB-nek a bejelentéstől számított négy nap áll rendelkezésére.

Az ajánlások tételes ellenőrzését nem kell tovább folytatni, ha bizonyossá válik, hogy az érvényes ajánlások száma eléri a jelöltséghez szükséges számot.

A választási iroda mellőzi az ajánlások ellenőrzését, ha a leadott ajánlóíveken szereplő ajánlások száma nem éri el a jelöltséghez szükséges számot.

Az ajánlások ellenőrzésének eredményéről a HVI/TVI tájékoztatja a HVB-t/TVB-t.

Az ellenőrzés eredményét tartalmazó kimutatást a jelöltként indulni szándékozó választópolgár és a jelöltet indítani/listát állítani kívánó jelölő szervezet képviselője akár a HVB/TVB döntését megelőzően is jogosult megtekinteni, továbbá tájékoztatást kérhet az érvénytelennek tekintett ajánlásokat érintő érvénytelenségi okokról, azokkal összefüggésben észrevételekkel élhet. Másolat az ajánlóívekről ebben az esetben sem kérhető.

Ha a HVB a megfelelő számú érvényes ajánlás hiánya miatt visszautasítja a jelölt nyilvántartásba vételét, ugyanazon jelölt ismételt bejelentése lehetséges további ajánlóívek leadásával, mely esetben az érvényes ajánlások számába a korábban leadott összes érvényes ajánlást is bele kell számolni.

2.3.6. Kompenzációs lista bejelentése

A 10 000-nél több lakosú településen a kompenzációs listát legkésőbb a szavazást megelőző 33. napon (várhatóan május 7-én) 16 óráig kell bejelenteni a HVB-nél az **L4** nyomtatvány, valamint az azon állított jelöltek által kitöltött **SZ4** nyomtatványok átadásával. A listán szereplő jelölteknek nyilatkozni kell, hogy a választói akarat befolyásolására vagy ennek megkísérlésére irányuló tevékenység folytatása céljából külföldi támogatást vagy ebből származó vagyonelemet az adott választás vonatkozásában nem használnak fel.²¹

A kompenzációs lista állításánál a jelölő szervezet – a lista nyilvántartásba vételéig bejelentett – egyéni választókerületi jelöltjeinek számát kell figyelembe venni, kivéve azt a jelöltet, akinek nyilvántartásba vételét a HVB elutasította.

2.3.7. Fővárosi lista bejelentése

A fővárosi listát legkésőbb a szavazást megelőző 33. napon (várhatóan május 7-én) 16 óráig kell bejelenteni az FVB-nél az **L4** nyomtatvány, valamint az azon állított jelöltek által kitöltött **SZ4** nyomtatványok átadásával. A listán szereplő jelölteknek nyilatkozni kell, hogy a választói akarat befolyásolására vagy ennek megkísérlésére irányuló tevékenység folytatása céljából külföldi támogatást vagy ebből származó vagyonelemet az adott választás vonatkozásában nem használnak fel.²²

A fővárosi lista állításánál a jelölő szervezet – a lista nyilvántartásba vételéig bejelentett – főpolgármester-jelöltjét illetve a kerületi polgármesterjelöltjeinek számát kell figyelembe venni, kivéve azt a jelöltet, akinek nyilvántartásba vételét az FVB illetve HVB elutasította.

2.3.8. Listákra vonatkozó közös szabályok

A listán legfeljebb háromszor annyi jelölt állítható, mint a listán megszerezhető mandátumok száma. A listán szereplő jelöltek sorrendjét a jelölő szervezet határozza meg, melyet a lista bejelentése után nem lehet módosítani. Ha valamelyik jelölt a listáról kiesett, helyére a listán soron következő jelölt lép. A bejelentett listára új jelölt nem jelenthető be.

A jelölő szervezet a listát, illetve a listán szereplő jelölt jelölését legkésőbb a szavazást megelőző 33. nap (várhatóan május 7.) 16 óráig visszavonhatja. A visszavont lista helyett a jelölő szervezet új listát nem állíthat.

²¹ A lista jelöltjei az SZ4 nyomtatványon nyilatkoznak.

²² A lista jelöltjei az SZ4 nyomtatványon nyilatkoznak.

- kompenzációs lista esetében jelölt kiesése miatt a jelöltek száma nem éri el a törvényi minimumot, magyarul kétharmad alá csökken a jelöltek száma,²⁶
- fővárosi lista esetében, ha a főpolgármester-jelölt kiesik vagy a polgármesterjelöltek száma nem éri el a törvényi minimumot.

A kiesett listát a jelölő szervezetek, jelöltek és listák nyilvántartásából, illetve a vármegyei, valamint a fővárosi listát a szavazólapokról is törölni kell.

²⁶ Ez a korábbi választásokhoz képest jelentős változás, mert 2023. május 26-a előtt a listaindítás jogát nem érintette, ha a nyilvántartásba vett egyéni választókerületi vagy polgármester-jelölt visszalépett vagy egyéb okból kiesett.

Az Alkotmánybíróság és a Kúria is számos esetben foglalkozott a kérdéssel, ezen belül a többes jogállású személyek szerepével, és álláspontjuk következetesen az, hogy a közhatalom hivatalban lévő egyes szereplői – így különösen az országgyűlési képviselők, a polgármesterek illetve az önkormányzati képviselők – tisztségük fennállásának ideje alatt egyik tevékenységükben sincsenek korlátozva, sőt a közhatalom gyakorlása során nemcsak joga az érintettnek eljárni, hanem ez úgymond munkaköri kötelessége is. Azonban fontos hangsúlyozni, hogy a két külön szerep gyakorlása során egyértelműen ki kell derülnie, hogy adott helyzetben közhatalmi feladat gyakorlásáról, esetleg a közhatalmi státusz felhasználásáról vagy kampánytevékenységről van szó.³⁰

A választási bizottságok tagjai esetében – mivel jogviszonyuk kétféleképpen jöhet létre, egyrészt az erre jogosított népképviselői szerv (országgyűlés, vármegyei/fővárosi közgyűlés, illetve képviselő-testület) választásával, másrészt jelölt/jelölő szervezet megbízásával – eltérő lehet a tevékenységük megítélése. Így a kúriai joggyakorlat a véleménynyilvánítás szabadsága esetében szigorúbban ítélte meg a választott tagokkal szembeni elvárásokat, esetükben tartózkodni kell a vélemény nyilvános közzétételétől, míg ez a megbízott tagok esetében megengedett, tekintettel arra – s ezt a megbízása is tanúsítja –, hogy erősen kötődik a delegáló személyéhez.³¹

3.3. A KAMPÁNY ESZKÖZEI

A választási kampánytevékenység megítélése szempontjából fontos annak körülhatárolása, hogy mi minősül kampányeszköznek.

Kampányeszköznek minősül minden olyan eszköz, amely alkalmas a választói akarat befolyásolására vagy annak megkísérlésére, így különösen:

- a plakát,
- a választási gyűlés,
- a politikai reklám,
- a politikai hirdetés,
- a személyes meggyőzés, valamint
- a közvetlen politikai kampány (a jelölő szervezet vagy jelölt által történő közvetlen megkeresés).

3.3.1. A plakát

A Ve. a kampányeszközök körében meghatározza a plakát fogalmát, valamint azt, hogy mi tekinthető plakátnak.

A választási kampány eszközei szempontjából, a Ve. rendelkezéseinek alkalmazásában plakátnak minősül:

- a választási falragasz,
- a felirat,
- a szórólap,
- a vetített kép,
- az embléma

mérettől és hordozóanyagtól függetlenül.³²

A Ve. 144. § (2) bekezdése alapján kampányidőszakban a jelölő szervezeteknek és a jelölteknek nem kell engedélyt kérni, illetve bejelenteni, ha választási plakátot szeretnének készíteni.

A plakáton fel kell tüntetni a szerkesztésre és a kiadásra vonatkozó legfontosabb adatokat (impresszum): a kiadó nevét, székhelyét és a kiadásért felelős személy nevét.

³⁰ Lásd: 3154/2018. (V.11.) AB határozat, 3130/2022. (IV. 1.) AB határozat, 3131/2022. (IV. 1.) AB határozat; Kúria Kvk.VI.37.699/2019/2., Kvk.II.39.258/2022/7. számú végzése; 220/2022., 228/2022., 229/2022., 230/2022. és 231/2022. NVB határozatok

³¹ Lásd: Kúria Kvk.VI.39.308/2022/5. és Kvk.VI.39.309/2022/5. számú végzés.

³² A hordozóanyag bármilyen anyagból készülhet, és bármilyen felület alkalmas lehet rá.

A Ve. 145. § (1) bekezdése szerint választási gyűlést kampányidőszakban, a szavazás napját megelőző 50. naptól, várhatóan április 20-tól lehet tartani, de a szavazás napjára választási gyűlés nem szervezhető, illetve a szavazás napján választási gyűlés nem tartható.³⁸

A választási gyűlés megtartható magánterületen (tulajdonosi engedéllyel) és közterületen egyaránt.

A közterületen tartandó választási gyűlést a szervezőnek a rendőrségen be kell jelentenie.

A választási gyűlések nyilvánosak. A választási gyűlésen a rend fenntartásáról a gyűlés szervezőjének kell gondoskodnia.³⁹

Állami vagy önkormányzati hatóság elhelyezésére szolgáló épületben választási kampánytevékenységet folytatni, választási gyűlést tartani tilos, kivéve az ötszáznál kevesebb lakosú településen, feltéve, hogy más közösségi célú épület nem áll rendelkezésre.

A szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény, illetve a Büntető Törvénykönyvről szóló 2012. évi C. törvény szankcionálja a választási gyűlésen való részvétel jogtalan akadályozását.

3.3.3. Politikai reklám

3.3.3.1. A politikai reklám fogalma

A politikai reklám fogalmának meghatározásakor a Ve. – a megfelelő eltérések meghatározása mellett – a médiaszolgáltatásokról és a tömegkommunikációról szóló 2010. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: Mttv.) szabályozását veszi alapul.

A politikai reklám az Mttv. 203. § 55. pontjában meghatározott politikai reklám, azzal az eltéréssel, hogy a párt, politikai mozgalom és kormány alatt jelölő szervezetet és független jelöltet kell érteni.

Az Mttv. 203. § 55. pontja szerint politikai reklám: valamely párt, politikai mozgalom vagy a kormány népszerűsítését szolgáló vagy támogatására ösztönző, illetve azok nevét, célját, tevékenységét, jelszavát, emblémáját népszerűsítő, a reklámhoz hasonló módon megjelenő, illetve közzétett műsorszám.

3.3.3.2. A politikai reklám közzététele – általános szabályok

A politikai reklám közzététele a Ve. általános jelleggel az Mttv. rendelkezéseit rendeli alkalmazni, emellett további általános jellegű szabályokat is meghatároz az alábbiak szerint:

- A médiaszolgáltató egyenlő feltételek mellett teheti közzé a jelöltet, illetve listát állító jelölő szervezetek és a független jelöltek politikai reklámjait. Közös jelölt, illetve közös lista esetén a jelölő szervezetek együttesen jogosultak a politikai reklám megrendelésére.
- A politikai reklámhoz véleményt, értékelő magyarázatot fűzni tilos.
- A politikai reklám közzétételeért a médiaszolgáltató ellenszolgáltatást nem kérhet, és nem fogadhat el.
- Az audiovizuális médiaszolgáltatásban közzétételre szánt politikai reklám megrendelője köteles a reklám feliratozásáról vagy jelnyelvi tolmácsolással való ellátásáról gondoskodni.
- A szavazás napján politikai reklámot nem lehet közzétenni.

3.3.3.3. Az országos műsorszolgáltatók által közzétett politikai reklám

Az országos műsorszolgáltatók esetében a Ve. külön szabályozza a közszolgálati, illetve az egyéb műsorszolgáltatókat.

A közszolgálati műsorszolgáltatók naponta három alkalommal, a 6–8, 12–14 és 18–20 óra között kezdődő időszavokban, megszakítás nélkül kötelesek biztosítani a politikai reklámok közzétételét, melyeknek sorrendjét naponta változtatni kell. A jelölő szervezet megjelölheti, hogy mely napon és mely időszámban kéri a politikai

³⁸ Lásd: Kúria Kvk.III.37.931/2016/2. számú végzés.

³⁹ Lásd: 221/2022. NVB határozat.

Az Mttv. 203. § 60. pontjában meghatározott sajtótermékekben politikai hirdetés a választási kampányidőszakban az alábbiak szerint tehető közzé:

- A sajtótermékben közzétett fizetett politikai hirdetésnek azonnal felismerhetőnek és más médiatartalmaktól megkülönböztethetőnek kell lenni.
- A politikai hirdetésből egyértelműen ki kell derülnie, hogy ki volt a megrendelője, illetve, hogy a kampányban kinek a támogatására ösztönöz. Politikai hirdetés megrendelőjének nevét és lakcímét/székhelyét fel kell tüntetni a hirdetéshez kapcsolódóan.
- Amennyiben sajtótermék politikai hirdetést kíván közzéadni, a választás kitűzését követő 5 munkanapon belül az Állami Számvevőszékhez eljuttatja hirdetési szolgáltatásainak árjegyzékét, amelyet az nyilvántartásba vesz, és honlapján közzétesz, a sajtótermék ugyanezt az árjegyzékét a honlapján közzéteszi.
- Politikai hirdetést kizárólag olyan sajtótermék közölhet, amelynek hirdetési árjegyzékét az Állami Számvevőszék nyilvántartásba vette.
- Politikai hirdetés csak a nyilvántartásba vett árjegyzék által meghatározott ellenérték fejében közölhető.
- Magyarországon letelepedett kiadók sajtótermékei közül csak az közölhet politikai hirdetést, amely az Mttv. szerinti hatósági nyilvántartásban szerepel.
- Az Állami Számvevőszéknél bejelentkezett sajtótermék a politikai hirdetés közzétételét nem tagadhatja meg, így nem hivatkozhat sem arra, hogy nem ért egyet a hirdetésben foglaltakkal, vagy azt jogsértőnek tartja, s arra sem, hogy területi okok miatt nem tudja a politikai hirdetést közzétenni.⁴¹
- A közös eljárásra tekintettel a sajtótermék azon szempontból vizsgálhatja a hirdetést, hogy annak tárgya összhangban van-e a bejelentéssel, tehát a hirdetés azzal a választással kapcsolatban fejt-e ki kampánytevékenységet, melyre a sajtótermék a megjelenés lehetőségét biztosítja.⁴²

3.3.5. A média és a sajtó műsorszámainak szerkesztésével kapcsolatos előírások

A sajtótermékekben megjelenő politikai hirdetéssel és a médiaszolgáltató felületen közlésre kerülő politikai reklámmal kapcsolatos szabályokat fentebb ismertettük. Ezekben az esetekben a közlés szabályait a Ve. részletesen tartalmazza. Ezzel ellentétben a szolgáltatók által a szerkesztői szabadság körébe tartozó tartalomra vonatkozóan a Ve. nem tartalmaz konkrét rendelkezést, viszont a Ve. alapvető rendelkezései, különösen a jelöltek és jelölőszervezetek közötti esélyegyenlőség biztosítása a sajtó egyes szereplőivel, illetve a médiával szemben is követelményként jelenik meg.

Az Alkotmánybíróság gyakorlata szerint a sajtószabadság korlátozásának alkotmányossági mércéi eltérnek az egyes tömegkommunikációs eszközök tekintetében. A médiaszolgáltatók (televíziók, rádiók) esetében az Alkotmánybíróság a szerkesztői szabadság széles körű korlátozását is elfogadhatónak tartja. Az Alkotmánybíróság a kiegyensúlyozott, elfogulatlan, tárgyilagos tájékoztatás követelményét elfogadta a médiaszolgáltatók szerkesztői szabadságának korlátjaként.

Az írott sajtó esetében az Alkotmánybíróság álláspontja szerint a sajtótermékek többsége nem szankcionálható az általa nyújtott tájékoztatás jellege, minősége miatt. Viszont van egy jelentős kör, mégpedig a közhatalmi szerv által fenntartott, közpénzből működtetett sajtótermékek, melyek esetében előírhatók bizonyos követelmények. Tipikusan ebbe a körbe tartoznak az önkormányzati lapok, melyek szerkesztésére az általánosnál szigorúbb – a médiával részben azonos – szerkesztési követelmények vonatkoznak.

Hogyan kell eleget tenni a fentebb leírt elvi követelményeknek? Alapvetően az esélyegyenlőséget, kiegyensúlyozottságot a választási kampány hosszabb időszakában kell biztosítani a sajtónak és a média szereplőinek, így önmagában egy-egy sajtóterméken, vagy műsorszámon belüli túlzott megjelenés, vagy adott

⁴¹ A politikai reklám és a politikai hirdetés közzétételére vonatkozó szabályokkal kapcsolatos jogértelmezést a 2/2014. NVB iránymutatás tartalmazza, az irányadó joggyakorlatra vonatkozó releváns kúriai döntések az alábbiak: Kvk.IV.37.359/2014/2, Kvk.I.37.957/2016/2., Kvk.VI.37.950/2016/2., a Kvk.VI.37.885/2016/3., Kvk.IV.37.658/2019/5.; Kvk.III.37.608/2019/4.; Kvk.I.37.573/2019/2. számú végzése.

⁴² Lásd: Kúria Kvk.V.39.374/2022/3. számú végzés.

3.3.7.2. A személyes meggyőzés céljai

A személyes meggyőzés a választópolgárok megszólítása és a velük folytatott eszmecsere mellett arra irányul, hogy a jelölt vagy a jelölő szervezet elképzeléseiről a választópolgárt meggyőzzék. Egyidejűleg a választópolgár az erre nyitva álló időszakon belül ajánlást adhat a jelölt vagy a jelölő szervezet listájának, illetve a kampány során bármikor támogathatja aláírásával a jelölt vagy a jelölő szervezet elképzeléseit.

3.3.7.3. A személyes meggyőzéshez használt eszközök

A személyes meggyőzés közterületen, vagy közforgalom céljára megnyitott magánterületen rendszerint egy vagy több személy által, adott esetben kampánytevékenység céljára kialakított eszközt (pl. pult) igénybe véve történik, mely utóbbiak maguk is kampányeszközként (pl. plakátként) funkcionálnak. A jelöltet vagy a jelölő szervezetet bemutató kampányanyag (pl. szórólap, újság), illetve a jelöltre vagy a jelölő szervezetre utaló, kísértékű ajándéktárgy (pl. kulestartó, toll) átadására is sor kerülhet a személyes meggyőzéssel egyidejűleg.

3.3.7.4. A személyes meggyőzés és ideje

Személyes meggyőzés bármikor folytatható, de a szavazás napján 0 órától 19 óráig tartó időszakban csak akkor, ha arra a szavazókörök 150 méteres körzetén kívül, illetve nem a szavazókörök 150 méteres körzetén belül tartózkodó választópolgárok akaratának befolyásolására irányuló módon kerül sor.⁴⁷

3.3.7.5. Személyes meggyőzés közterületen

A közterületek igénybevételét a helyi önkormányzatok közterület-használatot szabályozó rendeletei és a Gytv. korlátozzák. A jelöltek és a jelölő szervezetek számára személyes meggyőzés folytatása érdekében a közterület-használati engedély megszerzése vagy a gyülekezés bejelentése azonban csak kivételes esetben lehet szükséges.

A közterület-használat engedélyezése akkor merülhet fel, ha a személyes meggyőzéshez használt eszköz közterületet foglal. A közterület-használattal kapcsolatos kötelezettségek alól a jelölt vagy a jelölő szervezet akkor mentesül, ha a személyes meggyőzéshez olyan eszközt használ, amely legfeljebb 4 m² nagyságú területen elhelyezhető,⁴⁸ vagy a tevékenységet, mint gyűlést az illetékes rendőrhatalóságnál bejelentve a személyes meggyőzés választási gyűlésnek,⁴⁹ így eltérő kampánytevékenység-típusnak minősül.

Mivel a gyűlés több személy nyilvános összejövetele, amelynek keretében a résztvevők közügyben nyilvánítják ki véleményüket, nem minősül gyűlésnek a választópolgárok egyéni véleménynyilvánítása, ahogy a választópolgárok csoportosulása sem tekinthető gyűlésnek az együttes fellépés igénye hiányában.⁵⁰

Amennyiben a kampánytevékenység a létszám (egy fő kampányol), az időpont (a szavazás napja), vagy a bejelentés adminisztratív követelményei miatt nem jelenthető be gyűlésként, illetve a jelölt vagy a jelölő szervezet nem kívánja a közterületi kampánytevékenységet a gyülekezési jog védelme alá helyezni, a kisméretű, legfeljebb 4 m² közterületet igénybe vevő eszközzel folytatott személyes meggyőzés esetén a közterület-használatról szóló jogszabályok alkalmazására nem kerül sor.⁵¹ A Ve. 143/B. §-a ilyen módon védelmezett kampánytevékenységként nevesíti a választópolgárokkal való kapcsolatfelvételt, a közügyekről folytatott személyes beszélgetést, a szórólaposztást és az aláírásgyűjtést, vagyis a személyes meggyőzés részeinek minősülő, vagy azzal egyidejűleg megvalósítható tevékenységeket. A személyes meggyőzés során a jelölt vagy a jelölő szervezet számára végzett ajánlástgyűjtés zavartalanságát a Ve. 123. §-a is biztosítja.⁵²

3.3.7.6. Személyes meggyőzés közforgalom céljára megnyitott magánterületen

A személyes meggyőzés közforgalom céljára megnyitott magánterületen is lehetséges a tulajdonos hozzájárulása alapján.⁵³ Amennyiben a közforgalom céljára megnyitott magánterületen folytatott személyes

⁴⁷ Lásd a Ve. 143. § (1) bekezdés b) pontját, valamint a relatív területi kampánytilalom szabályainak értelmezéséről szóló 11/2014. NVB iránymutatást.

⁴⁸ Lásd a Ve. 143/B. § (1) bekezdését.

⁴⁹ Lásd a Gytv. a Ve. 145. § (1) bekezdése alapján alkalmazandó 10. § (1) bekezdését.

⁵⁰ Lásd a Kúria K.I.39.441/2020/4. számú ítéletének [24] és [26] bekezdését.

⁵¹ Lásd a Ve. 143. § (1) bekezdés b) pontját, valamint a relatív területi kampánytilalom szabályainak értelmezéséről szóló 11/2014. NVB iránymutatást.

⁵² A Ve. 123. § (1) bekezdése alapján ajánlás a polgárok zaklatása nélkül, a (2) bekezdésben foglalt kivételekkel szabadon gyűjthető.

⁵³ Lásd a Ve. 123. § (2) bekezdés g) pontját.

A szavazóhelyiséghez történő szállításra való felhívás tilalma vonatkozik a választási szervekre, így a választási irodákra is, de az állami és önkormányzati szervekre is. A hivatkozott tilalomba ütközik továbbá, ha a HVI a választópolgárokat a szavazóhelyiséghez való eljutásuk érdekében autóbusszal szállítja.⁵⁶

3.5.2. Relatív területi kampánytilalom

A Ve. 143. §-a szerint választási kampánytevékenység a szavazás napján nem folytatható:

1. a szavazóhelyiségben, valamint a szavazóhelyiséget magában foglaló épületben,
2. a szavazóhelyiséget magába foglaló épületnek a szavazóhelyiség megközelítését szolgáló bejáratától számított 150 méteres távolságon belül, közterületen,
3. a 2. pontban meghatározott területen kívül az e területen belül tartózkodó választópolgár választói akaratának befolyásolására alkalmas módon (pl. hangszórón keresztül).

A Ve. 143. §-a szerinti relatív területi kampánytilalom az aktív kampánytevékenység folytatására vonatkozik, ezért a közterületen a szavazás napját megelőző napokon jogszerűen elhelyezett plakátokat nem kell leszedni.^{57,58}

A pártatlanság követelményének érvényesítése megköveteli, hogy a választási szervek tagjai – így különösen a választópolgárokkal mindenképpen személyes kapcsolatba kerülő szavazatszámoló bizottsági tagok – a relatív területi kampánytilalom időbeli és területi szabályaira is figyelemmel, a szavazás napján jelöltet, jelölő szervezetet népszerűsítő, ahhoz köthető szimbólumokat **ne használjanak, ilyeneket ne osztogassanak, ruházatukon ne viseljenek.**

Sérti továbbá az említett követelményt, ha a választási szervek tagjai a jelölt, jelölő szervezet szimbólumát a választási szervek hivatalos helyiségeiben, így különösen a szavazóhelyiségekben használják, illetve ott a jelölő szervezethez köthető ruházatot (pl.: egyenruhát) viselnek.⁵⁹

A Ve. 143. §-ában foglalt korlátozás általános szabály, mely nem szűkíthető egy adott választással kapcsolatos kampánytevékenység tilalmára, közös eljárásban tartott választások esetén a tilalom általános érvényű.

A Ve. relatív területi kampánytilalomra vonatkozó szabályából és a Ve. más rendelkezéseiből egyértelműen következik, hogy a szavazás napján kampánytevékenységet nem csak közterületen, a szavazóhelyiséget magába foglaló épületnek a szavazóhelyiség megközelítését szolgáló bejáratától számított 150 méteres távolságon belül, hanem a szavazóhelyiség elhelyezésére szolgáló épületben és a szavazóhelyiségben sem lehet folytatni.⁶⁰

3.5.3. Szavazás napján választási gyűlés tartása

Választási gyűlést kampányidőszakban lehet tartani, ugyanakkor a szavazás napján választási gyűlés nem tartható. Az irányadó joggyakorlat szerint már a szavazás napjára tervezett választási gyűlés szervezése, meghirdetése is sérti a kampánytilalmat. A gyűlés tematikájára vonatkozó információk alapján lehet értékelni, hogy a tervezett gyűlés választási gyűlésnek minősül-e.⁶¹

⁵⁶ Lásd: a szavazás napján történő autóbusszos személyszállítás egyes kérdéseiről szóló 3/2014. NVB iránymutatás.

⁵⁷ A Ve. 143. §-ában foglalt relatív területi kampánytilalom sérelmét valósítja meg, ha valamely jelölt vagy jelölő szervezet népszerűsítése érdekében bárki olyan tevékenységet folytat, amely miatt a szavazóhelyiséget magába foglaló épületnek a szavazóhelyiség megközelítését szolgáló bejáratától számított 150 méteren belül, illetve magában a szavazóhelyiségben a választói akarat befolyásolására alkalmas tartalom hallható vagy látható. A jogsértés ténye akkor is megvalósul, ha a berendezés vagy jármű, amelyből a választói akarat befolyásolására alkalmas tartalmat sugározzák vagy vetítik, a szavazóhelyiséget magába foglaló épület bejáratától számított 150 méteren kívül helyezkedik el.

⁵⁸ Nem jelenti önmagában a relatív területi kampánytilalom sérelmét, ha az a jármű, melyre a kampányidőszakban jelölt vagy jelölő szervezet népszerűsítésére szolgáló, a Ve. 144. § (1) bekezdése szerinti plakátot helyeztek el, a szavazás napján keresztülhalad a Ve. 143. § (1) bekezdés b) pontja szerinti közterületen. A Ve. 143. § (1) bekezdésének sérelmét jelenti azonban, ha az e pontban nevesített jármű várakozik (több mint 5 percig megáll) a szavazóhelyiséget magába foglaló épületnek a szavazóhelyiség megközelítését szolgáló bejáratától számított 150 méteren belül, vagy az áthaladása folyamatos vagy rendszeres. Ez utóbbi értelmezés nem vonatkozik a menetrend szerinti szállítást végző járművekre, különös tekintettel a kötött pályás eszközökre.

⁵⁹ A választási szervek hivatalos helyiségeiben – így különösen a szavazóhelyiségekben –, azonban nem tilos azoknak a jelképeknek, zászlóknak a kitűzése, használata, amelyeket a Magyarország címerének és zászlajának használatáról, valamint állami kitüntetéseiéről szóló 2011. évi CCII. törvény alapján az állami és a helyi önkormányzati szervek középületeire állandó jelleggel ki kell tűzni, illetőleg fel kell venni.

⁶⁰ Lásd: Kúria Kvk.VII.39.428/2022/3. számú végzés.

⁶¹ Lásd: Kúria Kvk.III.37.931/2016/2. számú végzés.

A nemzetiségi önkormányzati választáson is lehetőség van a névjegyzéki adatok kiadására, méghozzá három konkrét időpontban:

- az ajánlóívek kiadásakor,
- a szavazást megelőző 38. napon és
- a szavazást megelőző 13. napon.

Az első alkalommal valamennyi nemzetiségi választópolgár adata kiadásra kerül, tekintettel arra, hogy az adatszolgáltatás célja az ajánlásgyűjtés, mely csak akkor lehet eredményes, ha az ajánlásgyűjtő előtt teljes körben ismert azon személyek köre, akit támogatásért megkereshet. A második és harmadik adatszolgáltatás célja, hogy ahhoz biztosítson adatokat, hogy a választópolgárok részére kampány anyagokat lehessen eljuttatni. Ebben az esetben természetesen az adatszolgáltatás azon nemzetiségi választópolgárok adatai nélkül kerül teljesítésre, akik adataik ilyen irányú kiadásának tilalmával éltek.

Eltérés az általános önkormányzati választáshoz képest, hogy az adatszolgáltatás mindhárom alkalommal ingyenes.

A választási irodák elektronikus elérhetősége megtalálható az irodák honlapján és a [valasztas.hu](https://www.valasztas.hu) weboldalon, az alábbi linken:

<https://www.valasztas.hu/elerhetosegek>

A kifogás kötelező elemei tekintetében, melyek a Kúria Kvk.I.37.951/2016/3. számú végzése szerint az eljárás során nem pótolhatók, az alábbiakat lehet összefoglalni.

A kifogásnak tartalmaznia kell:

- a jogszabálysértés megjelölését,
- a jogszabálysértés bizonyítékait,
- a kifogás benyújtójának nevét, lakcímét (székhelyét),
- a kifogás benyújtójának személyi azonosítóját, illetve ha a külföldön élő, magyarországi lakcímmel nem rendelkező választópolgár nem rendelkezik személyi azonosítóval, a személyazonosságát igazoló hatósági igazolványának típusát és számát, vagy jelölő szervezet vagy más szervezet esetében a bírósági nyilvántartásba-vételi számát.

A kifogás tartalmazhatja benyújtójának elektronikus levélcímét, illetve postai értesítési címét (rövid úton történő elérhetőségek), de nem utasítható el érdemi vizsgálat nélkül a kifogás, ha a benyújtó nem adta meg a rövid úton történő elérhetőségét.

Kifogás előterjesztésében az alábbi linken található nyomtatvány-minta nyújt segítséget:

<https://www.valasztas.hu/jogorvoslat>

4.2.2. Ítélt dolog

Ha a választási bizottság által érdemben **elbírált ügyben újabb kifogást** nyújtanak be, és az nem tartalmaz a választási bizottság által még nem értékelt bizonyítékot, a választási bizottság elnöke megküldi a kifogás benyújtója részére a választási bizottság határozatának – személyes adatokat nem tartalmazó – másolatát, és erről a következő ülésen tájékoztatja a választási bizottságot. A választási bizottság az elnök tájékoztatását jegyzőkönyvbe foglalt döntéssel tudomásul veszi vagy – ha a határozat megküldésének feltételei nem állnak fenn – az ügy érdemében határozatot hoz.

4.2.3. A kifogás elbírálása

A HVB döntési hatáskörébe az alábbi ügyek tartoznak:

- dönt az SZSZB tevékenysége, döntése elleni kifogásról, valamint a szavazóhelyiségben elkövetett egyéb cselekménnyel kapcsolatos kifogásról,
- dönt minden olyan kifogásról, amely kizárólag az egyéni listás, az egyéni választókertületi, a kompenzációs listás, a települési nemzetiségi vagy a polgármester-választáshoz kapcsolódik,
- dönt az Európai Parlament tagjainak választásához kapcsolódó, kizárólag a HVB illetékességi területét érintő kifogásról.

Az FVB és a TVB döntési hatáskörébe az alábbi ügyek tartoznak:

- dönt minden olyan kifogásról, amely kifejezetten a vármegyei vagy fővárosi önkormányzati választáshoz, a főpolgármester-választáshoz vagy a területi nemzetiségi választáshoz kapcsolódik,
- dönt minden olyan kifogásról, amely nem tartozik a HVB fent felsorolt hatáskörébe, és kizárólag a TVB illetékességi területét érinti,
- dönt a HVB döntése elleni fellebbezésről, valamint a HVI vezetőjének az SZSZB tag megbízásának visszautasításáról született határozata elleni kifogás tárgyában hozott döntése elleni fellebbezésről.

A jogerősen kiszabott bírság méltányosságból történő elengedésére, mérséklésére, halasztott, vagy részletfizetésre nincs lehetőség.

Amennyiben a bizottság a kifogásnak nem ad helyt, azt elutasítja.

4.3. A FELLEBBEZÉS

A választási bizottság elsőfokú döntése⁶⁴ ellen fellebbezést lehet benyújtani. Nem lehet fellebbezni a jegyzőkönyvbe foglalt döntés, a másodfokú döntés, valamint az NVB – akár első-, akár másodfokon hozott – határozata ellen.

Fellebbezést lehet benyújtani

- jogszabálysértésre hivatkozással,
- valamint a bizottság mérlegelési jogkörében hozott határozata ellen.

A fellebbezést a döntést hozó választási bizottságnál kell előterjeszteni. A fellebbezést vagy a TVB vagy az NVB bírálja el. (lásd: 4.2.3. pont)

A fellebbezést úgy kell előterjeszteni, hogy **a megtámadott határozat meghozatalától számított 3 napon belül megérkezzen.**

A fellebbezést írásban lehet benyújtani, ez történhet személyesen, kézbesítési meghatalmazott útján, levélben, e-mailben vagy más elektronikus úton.

A fellebbezésnek tartalmaznia kell:

- az érintettségre való hivatkozást,
- a kérelem jogi alapját, azaz vagy a jogszabálysértés megjelölését, vagy a mérlegelésre hivatkozást,
- a kérelem benyújtójának nevét, lakcímét (székhelyét),
- a kérelem benyújtójának személyi azonosítóját, illetve ha a külföldön élő, magyarországi lakcímmel nem rendelkező választópolgár nem rendelkezik személyi azonosítóval, a személyazonosságát igazoló hatósági igazolványának típusát és számát, vagy jelölő szervezet vagy más szervezet esetében a bírósági nyilvántartásba-vételi számát.

A fellebbezés benyújtója választása szerint **megadhatja** elektronikus levélcímét, illetve postai értesítési címét.

Nem nyújthat be fellebbezést a megtámadott határozatot hozó bizottság elnöke és annak tagja.

A fellebbezésben már új tények és bizonyítékok is felhozhatók.⁶⁵

A fellebbezést a választási iroda haladéktalanul felterjeszti az elbírálásra jogosult bizottsághoz.

4.4. SPECIÁLIS JOGORVOSLATOK

4.4.1. Szavazóköri kialakításával és felülvizsgálatával kapcsolatos jogorvoslatok

A HVI vezetője a választás kitűzésétől a szavazás napjáig tartó időszak kivételével bármikor dönthet a szavazóköri kialakításáról vagy felülvizsgálatáról, és az erről szóló határozata ellen a határozat közzétételének időtartama alatt⁶⁶ lehet fellebbezést benyújtani a HVI vezetőjéhez.

A fellebbezést a TVI vezetője bírálja el, a beérkezést követő 3 napon belül. A TVI vezetője a szavazóköri beosztást módosítja, vagy a fellebbezést elutasítja. A TVI vezetőjének döntése ellen további jogorvoslatnak nincs helye.

⁶⁴ Az elsőfokú döntés lehet:

- kifogás (jogorvoslati kérelem) alapján hozott döntés, vagy

- egyedi hatáskör (pl. jelölt nyilvántartásba vétele, ajánlót le nem adása miatti bírság kiszabása) alapján hozott döntés.

⁶⁵ Új bizonyíték és új tény feltételezi, hogy a kifogás tartalmazott már ilyet, csak a bizottság azokat részben vagy egészben elégtelennek találta.

⁶⁶ A közzétételt követő 15 napon belül.

4.4.6. Jogorvoslat a választási szerv hallgatása miatt

Ha választási szerv (bizottság, iroda) eljárási kötelességének határidőben nem tesz eleget, a felettes választási szerv az erre irányuló kifogás megérkezésétől vagy hivatalos tudomásszerzéstől számított 3 napon belül megállapítja a jogszabálysértést, és

- a mulasztó választási szervet az eljárás során kívüli lefolytatására utasítja, vagy
- meghozza az elmulasztott döntést.

4.4.7. A média kampányban való részvételével kapcsolatos jogorvoslat

A média kampányban való részvételével kapcsolatos jogorvoslatok rendszere is az általános jogorvoslati szabályokon alapul, de azoktól részben eltérő szabályokat tartalmaz.

Speciális vizsgálati szempont, hogy a kifogásolt műsorszám utánközlésnek minősül-e, ugyanis ilyenkor az eredeti médiatartalom közzétételétől kell a benyújtásra rendelkezésre álló 3 napos határidőt számítani.

További, az elkészttség körében előírt követelmény, ha az észleléshez köti a beadványozó a jogorvoslatot, akkor be kell szerezni a tartalomszolgáltató nyilatkozatát a médiatartalom közzétételének időpontjára vonatkozóan. Ha a szolgáltató a médiatartalom közzétételének időpontját nem tudja hitelt érdemlően bizonyítani, akkor elkészttség címén nem lehet elutasítani a kifogást, tehát vélelmezni kell a határidőben történő benyújtást.

A média kampányban való részvételével kapcsolatos jogorvoslat elbírálásának fórumát, azaz a kifogást elbíráló választási bizottságot arra tekintettel határozza meg a törvény, hogy egyrészt mely médiaszolgáltatást, sajtóterméket érinti a jogorvoslat, másrészt mely választás során nyújtották azt be.

Az országos, lineáris médiaszolgáltatás és az országosan terjesztett sajtótermékek, illetve a filmszínházak választási kampányban való részvételével kapcsolatos kifogást az NVB bírálja el.

Körzeti és helyi, illetve lekérhető médiaszolgáltatással vagy nem országosan terjesztett sajtótermékkel kapcsolatos kifogást a médiatartalom-szolgáltató székhelye vagy lakóhelye szerint illetékes TVB bírálja el.

A kifogásban a kérelmező megjelöli, vagy lehetőség szerint csatolja a törvénysértés bizonyítékaként szolgáló műsorszámot. A csatolás elmaradása nem eredményezi a kifogás elutasítását, hiszen a megjelölt műsorszámot az TVB/NVB – amennyiben szükséges és a kérelmező nem csatolta – hivatalból szerzi be.

A törvény értelmében, ha az eljáró bizottság a kifogásnak helyt ad, egyrészt a Ve. 218. § (2) bekezdése a), b) és c) pontjaiban foglalt jogkövetkezményeket alkalmazza, azaz:

- megállapítja a jogszabálysértés tényét,
- a jogsértőt eltiltja a további jogszabálysértéstől,
- a választási eljárást vagy annak a jogorvoslattal érintett részét megsemmisítheti és megisméltetheti.

Másrészt – a fenti jogkövetkezmények alkalmazásán túl – a bizottság kötelezi a médiatartalom-szolgáltatót, hogy határozata rendelkező részét:

- napilap és internetes sajtótermék, valamint lekérhető médiaszolgáltatás esetében a határozat közlésétől számított három napon belül, a jogsértő közléshez hasonló módon,
- más időszaki lap esetében a legközelebbi számban, a jogsértő közléshez hasonló módon,
- lineáris médiaszolgáltatás esetében a határozat közlésétől számított három napon belül, a jogsértő közléssel azonos napszakban és ahhoz hasonló módon

tegye közzé.

Mindezek mellett a bizottság bírságot is kiszabhat.

5. ELÉRHETŐSÉGEK

A választásokkal kapcsolatos részletes információkat az NVI által üzemeltetett <https://www.valasztas.hu/home> internetes oldalon talál.

Amennyiben kérdése merül föl a választással kapcsolatban célszerű az illetékes választási irodát megkeresni.

Ezek elérhetőségét az alábbi linkről letölthető adatbázisban keresheti meg:

<https://www.valasztas.hu/elerhetosegek>